



Bestemmingsplan “1e partiële herziening Heel-Panheel”

Toelichting

Status: vastgesteld
Versiedatum: 17 juni 2020

NL.IMRO.1641.BPL097-VG01

Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)
5617 BC Eindhoven
www.planros.nl



Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding planherziening	3
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2.	GEBIEDSBESCHRIJVING	6
2.1	Huidige situatie	6
2.2	Planbeschrijving	6
3.	RUIMTELIJK BELEID.....	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid.....	11
4.	OMSCHRIJVING DEELASPECTEN	14
4.1	Milieu	14
4.2	Externe veiligheid	16
4.3	Water	18
4.4	Cultuurhistorie en archeologie	19
4.5	Flora en fauna	20
4.6	Kabels en leidingen	22
5.	JURIDISCHE PLANOPZET	24
5.1	Planvorm	24
5.2	Verbeelding	24
5.3	Planregels	24
6.	UITVOERBAARHEID	26
6.1	Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal	26
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	26

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding planherziening

Het initiatief betreft de wijziging van de bestemming “Natuur” naar “Agrarisch met waarden” op een tweetal percelen ten oosten van de kern Pol in de gemeente Maasgouw. De aanleiding voor deze wijziging is een door de gemeente Maasgouw toegewezen planschadeverzoek waarbij de tegemoetkoming in schade anderszins wordt verzekerd door het herstel van de voorgaande bestemming onder werking van het voorgaande bestemmingsplan ‘Buitengebied Heel’.

Het geldende bestemmingsplan ‘Heel - Panheel’ staat de bestemmingswijziging niet toe. Het bestemmingsplan bevat namelijk geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden om deze wijziging mogelijk te maken. Om de gewenste wijziging mogelijk te maken is het opstellen van een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend op de bestemmingswijziging. Voor het overige blijft het geldende bestemmingsplan onveranderd van kracht. In deze toelichting wordt de wijziging toegelicht en getoetst aan relevante wet- en regelgeving ter onderbouwing van een ‘goede ruimtelijke ordening’ (art. 3.1 Wro).

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen ten oosten van buurtschap Pol. Het betreffen de twee percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Heel, sectie C, nummer 3850 (oost) en nummer 4348 (west). Het oostelijke perceel heeft een kadastrale oppervlakte van 44.230 m². Het westelijke perceel heeft een kadastrale oppervlakte van 37.290 m².



Topografische kaart (plangebied in rood aangeduid)

De percelen zijn in de huidige situatie in gebruik als grasland. Een doodlopende watergang is gelegen in het midden van het oostelijke perceel. Het plangebied grenst aan de twee lange zijdes met de Maasplassen. De korte zijde in het noorden van het oostelijke perceel grenst aan een agrarisch perceel, en via de noordzijde is het plangebied te land bereikbaar. Tussen de percelen ligt een kleine bosschage. De percelen zijn aan de meeste zijden omgeven door bomen en struiken. Boven de oostzijde van het oostelijke perceel loopt een hoogspanningsleiding in noord-zuidelijke richting. Ditzelfde geldt voor de westzijde van het westelijke perceel.



Luchtfoto (plangebied rood omlijnd)

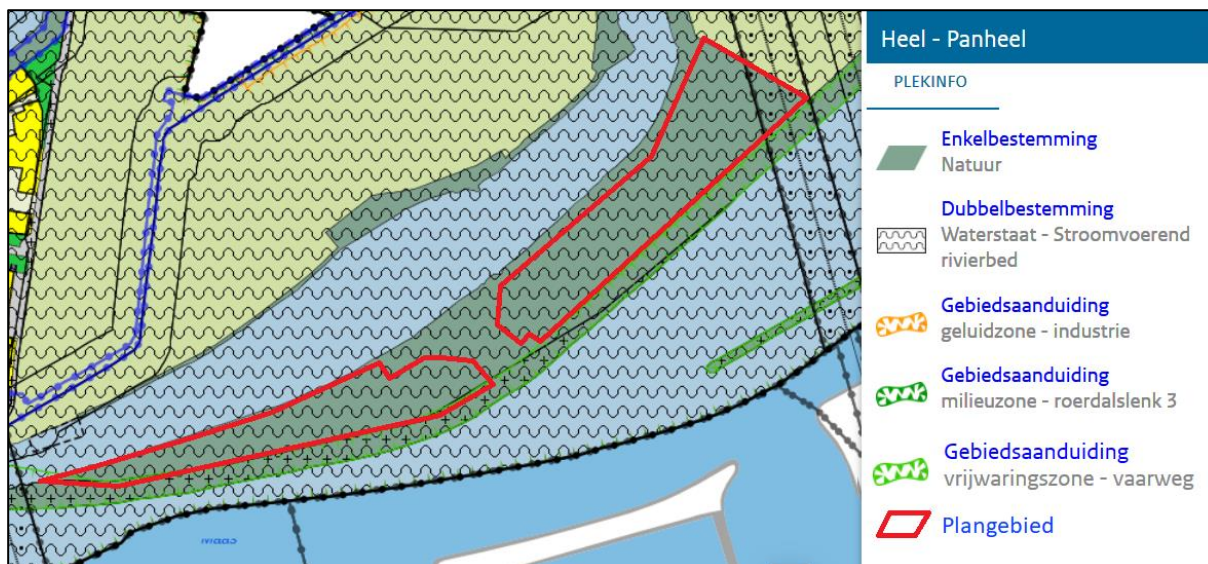
1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het geldende bestemmingsplan "Heel - Panheel". Dit bestemmingsplan is op 19 maart 2015 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Maasgouw. Daarin heeft het plangebied de bestemming 'Natuur'.

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het behoud, herstel dan wel de ontwikkeling van de aanwezige, dan wel daaraan eigen natuurlijke en landschappelijke waarden;
- b. de verbetering van het milieu voor de natuurlijke levensgemeenschappen;
- c. de opbouw van het landschap;
- d. beperkt recreatief medegebruik, waaronder dient te worden verstaan wandelen, fietsen en paardrijden;
- e. onverharde wegen ten behoeve van het landbouwverkeer;
- f. voet- en fietspaden;
- g. groenvoorzieningen;
- h. (ondergrondse) waterhuishoudkundige voorzieningen, water, waterlopen en waterpartijen;
- i. voorzieningen van algemeen nut.

Wat betreft bouwregels is bepaald dat deze gronden niet mogen worden bebouwd.



Uitsnede bestemmingsplan 'Heel - Panheel'

Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed'. De gronden zijn, behalve voor de geldende bestemming, mede bestemd voor riviergebonden activiteiten, het waarborgen van een veilige afvoer/berging van rivierwater, de waterhuishouding, de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit.

Ten aanzien van de bescherming van de hoogspanningsleiding is de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' opgenomen. De gronden zijn, behalve voor de geldende bestemming, mede bestemd voor een hoogspanningsverbinding en de bijbehorende beschermingszone.

Op een klein gedeelte van het westelijke perceel geldt tevens de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - vaarweg' ter bescherming van de nautische belangen van de vaarweg. Tevens gelden de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - industrie' en de 'milieuzone - roerdalslenk 3'.

In het bestemmingsplan zijn geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor de bestemmingswijziging naar de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Om de bestemming te wijzigen dient het geldende bestemmingsplan te worden herzien. Deze wijziging ziet uitsluitend op de bestemmingswijziging. Voor het overige blijft het vigerend bestemmingsplan onveranderd van kracht.

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de beschrijving van het gebied waar de planontwikkeling plaatsvindt. Tevens wordt in dit hoofdstuk het planvoornemen beschreven. Hoofdstuk 3 bevat het relevante beleid voor de planlocatie en hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende deelaspecten zoals onder andere geluid en milieu. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet behandeld en in hoofdstuk 6 wordt tenslotte de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan beschreven.

2. GEBIEDSBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt zowel het gebied waar de ontwikkeling plaats gaat vinden als het project zelf beschreven.

2.1 Huidige situatie

De percelen zijn reeds jaren in gebruik als agrarisch grasland en staat ook als zodanig geregistreerd in de basisregistratie gewaspercelen. Eind jaren '80 is de landstrook tussen de Maas en een zijtak van kanaal Wessems-Nederweert verbreed. Deze verbreding heeft het plangebied in zijn huidige vorm en gebruik tot stand gebracht. Het oostelijke perceel heeft een oppervlakte van circa 4,4 hectare en is grofweg 400 meter lang en 100 meter breed. Het westelijke perceel heeft een oppervlakte van circa 3,7 hectare en is circa 700 meter lang en circa 50 meter breed.

De agrarische percelen zijn omzoomd met groen in de vorm van bomen en heesters. Ten zuidoosten van de percelen loopt een dijklichaam met daarop en daarnaast een tweetal onverharde wegen. Deze wegen zijn in gebruik voor het beheer van het dijklichaam en ten behoeve van landbouwactiviteiten. Een hoogspanningsleiding loopt over het noordoostelijke gedeelte van het oostelijke perceel. Hetzelfde geldt voor de westelijke zijde van het westelijke perceel. Tussen de percelen ligt een kleine bosschage.

2.2 Planbeschrijving

Het plan betreft geen fysieke ingreep in het landschap. Het gaat in dit geval uitsluitend om een juridisch-planologische wijziging, aangezien de bestemming wordt gewijzigd van 'Natuur' naar 'Agrarisch met waarden'. In het voorgaande bestemmingsplan had de percelen de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Met de actualisatie van het nieuwe bestemmingsplan is de bestemming gewijzigd. Naar aanleiding van een planschadeverzoek is besloten de bestemming voor beiden percelen te wijzigen naar de voorheen geldende bestemming.

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, behoud en ontwikkeling van de aanwezige waarden, het in stand houden van de openheid in het gebied, onverharde wegen ten behoeve van het landbouwverkeer en het realiseren en in stand houden van natuur- en landschapselementen zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water- en oevervegetaties. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor perceelsootsluitingswegen en recreatief medegebruik. De gronden mogen niet worden gebouwd met gebouwen.

3. RUIMTELIJK BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 12 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: structuurvisie) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van nationale belangen.

De structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de structuurvisie worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen luiden kort samengevat als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: Slim investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke en cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor het plangebied geldt dat sprake is van een lokale ontwikkeling waarbij geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding zijn. Het plan voldoet daarmee aan het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in de structuurvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen.

In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- rijksvaarwegen;
- mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Het plangebied ligt in directe nabijheid van nationaal belang 'grote rivieren'. Het plangebied is namelijk gelegen in het 'stroomvoerend deel rivierbed' en het 'rivierbed'. Het bestemmingsplan brengt geen wijzigingen teweeg aan de rivier, waardoor aan de regels kan worden voldaan.

De ladder voor duurzame verstedelijking

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, naast het Barro, tevens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) waarmee dit mogelijk is. Het Bro stelt vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is inmiddels opgenomen in het Bro (art. 3.1.6). De ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp en aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu en het cultureel erfgoed zijn allen geborgd in het Bro.

Nationaal belang 13 uit de SVIR vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit nationale belang is wettelijk verankerd in het Bro. In artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro is gesteld dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van:

- a. de behoefte aan die ontwikkeling;

b. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 Bro. Derhalve hoeft niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking te worden voldaan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL) 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld, waarbij de digitale versie van het POL juridisch bindend is. Het POL heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

De provincie Limburg wil bijdragen aan een gevarieerde en optimale kwaliteit van de leefomgeving in steden, dorpen en op het platteland, rekening houdend met de diversiteit van de inwoners van Limburg: oud en jong, allochtoon en autochtoon, valide en minder valide. Belangrijke elementen daarin zijn woningen van goede kwaliteit en op de juiste plaats, herstructurering van de woningvoorraad en passende en bereikbare voorzieningen. Dit alles stelt ook hoge eisen aan de milieukwaliteit, de ruimtelijke inrichting en de zorg voor sociale en culturele voorzieningen.



Uitsnede kaart 1 POL2014

In het POL is het plangebied op themakaart 1 (Zonering Limburg) ter plaatse aangeduid als "zilvergroene natuurzone". In de zilvergroene natuurzone staat het benutten van kansen voor natuur centraal. De zone is gelegen in het landelijk gebied, bestaande uit landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor de ontwikkeling van natuurwaarden. In de zilvergroene natuurzone (en

bronsgroene landschapszone) ligt het accent meer op een uitnodigend beleid waarin inzet van stimulerende instrumenten centraal staat om kansen te benutten.

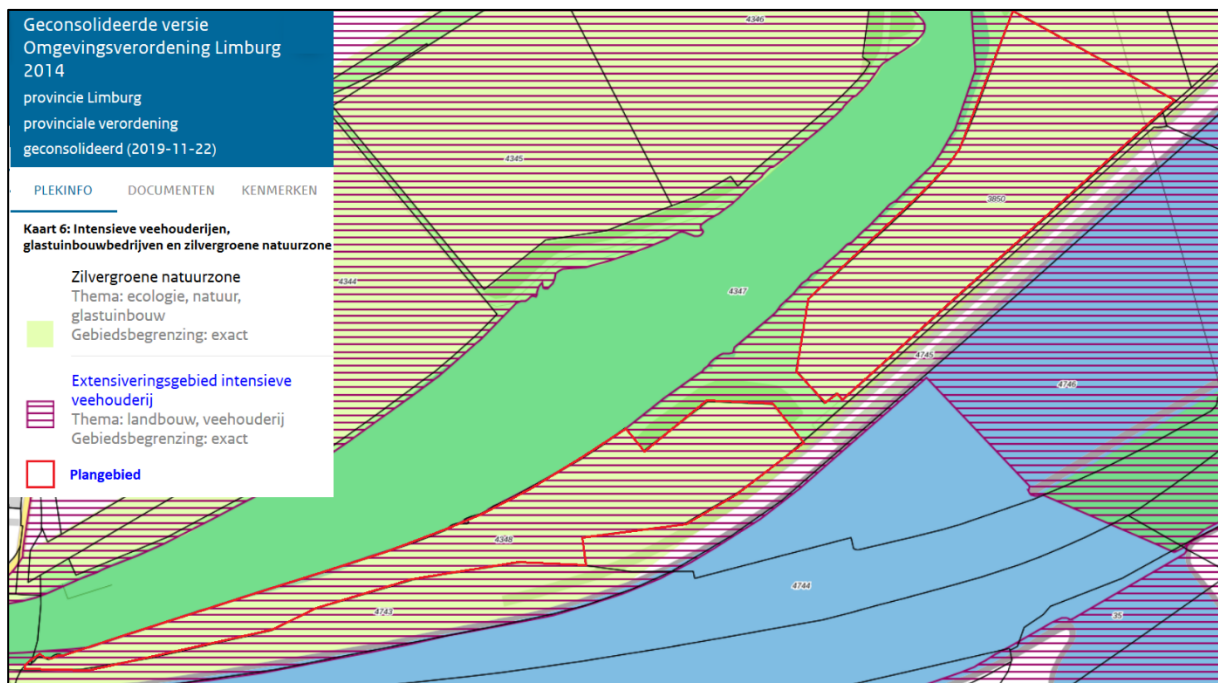
In dit geval is er sprake van bestaand agrarisch gebruik in de vorm van agrarisch grasland. Met dit bestemmingsplan wordt dit gebruik niet gewijzigd. De groene omzoning rondom de percelen behoort niet tot het plangebied en blijft eveneens behouden. Gelet hierop kan worden voldaan aan de beleidskaders van het POL. Er is namelijk geen sprake van een (rode) ontwikkeling.

Op themakaart 12 (Ondergrond) van het POL is voor deze locatie de aanduiding 'boringsvrije zone' opgenomen. Deze leidt niet tot belemmeringen voor het project en is op de verbeelding en in de planregels ook opgenomen. Op de overige themakaarten zijn geen specifieke zaken opgenomen die nader aandacht behoeven in deze toelichting.

Conclusie is dat het planvoornemen past binnen de beleidskaders van het POL.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL 2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Nu wordt de Omgevingsverordening uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijk beleid van POL 2014. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de Verordening Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en de Verordening Wonen Zuid-Limburg vrijwel ongewijzigd opgenomen. Hierdoor zijn alle doorwerkingsinstrumenten van het omgevingsbeleid nu ondergebracht in één document.



Uitsnede kaart 6 Omgevingsverordening Limburg 2014

Uit kaart 6 blijkt dat het plangebied is gelegen in 'zilvergroene natuurzone' en 'extensiveringsgebied intensieve veehouderij'. Ruimtelijk relevant zijn de regels wat betreft de zilvergroene natuurzone in artikel 2.13.2 van de Omgevingsverordening. In het navolgende wordt het planvoornemen aan deze regels getoetst (in cursief de toetsing).

Artikel 2.13.2

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Zilvergroene natuurzone, bevat tevens een beschrijving van:
 - a. de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten;
het plangebied bestaat uit permanent agrarisch grasland (landbouwgrond). Dit betekent dat de percelen jaarlijks uitsluitend gebruikt wordt als grasland. Rondom zijn de percelen omzoomd met groen in de vorm van solitaire bomen tussen de percelen en heesters en struikgewas aan de noordwest- en zuidoostzijde. Het oostelijke perceel bevat ter afwatering een kleine doodlopende watergang.
 - b. de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan;
de percelen blijven feitelijk in gebruik als grasland. Hiermee blijven de huidige kwaliteiten ongewijzigd.
 - c. hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.
omdat geen sprake is van negatieve effecten is compensatie niet van toepassing.

Omdat op de overige themakaarten geen specifieke zaken opgenomen zijn die ruimtelijk relevant zijn is de conclusie dat het planvoornemen past binnen de beleidskaders van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.4 Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt alleen het gemeentelijk beleid beschreven dat relevant is voor dit bestemmingsplan. In paragraaf 1.2 is al aandacht besteed aan het recente, geldende bestemmingsplan voor deze locatie. Verder heeft bij de milieu hygiënische verantwoording in hoofdstuk 4 van deze toelichting ook een toets aan het relevante (gemeentelijke) beleid plaatsgevonden.

3.4.1 Intergemeentelijke structuurvisie Maasplassen 2030

De gemeente Maasgouw heeft met gemeenten Echt-Susteren, Roermond, Leudal en Beesel haar toekomstvisie vastgesteld in de kaderstellende Intergemeentelijke structuurvisie Maasplassen 2030 die in februari 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad van Maasgouw. De structuurvisie voor het Maasplassengebied is een concrete thematische doorvertaling van het Masterplan Maasplassen en biedt het ruimtelijk kader voor het wervende toekomstperspectief van de Maasplassen. De rivierkundige en landschappelijke thema's zijn de leidende principes en vormen het kader waarbinnen functies op het gebied van recreatie en toerisme en watergerelateerde woon- en werkfuncties tot ontwikkeling kunnen komen.

Het plangebied is specifiek opgenomen in de structuurvisie bij project Plas de Slaag (mp34):

Op de oever tegenover de Clauscentrale wordt de geleidingsdam verder van de rivier afgelegd, waardoor deze langs de plas de Slaag komt te liggen. De hoogte van de dam blijft gehandhaafd. De oever die nu tussen de dam en het zomerbed ligt, wordt iets verlaagd (21,5 m +NAP) waardoor deze oever vaker mee zal stromen. Omdat dit gebied is opgevuld met mijnsteen verdient het de overweging om ook hier het gebied na herinrichting af te werken met gebiedseigen grind. Hiermee wordt de mijnsteen duurzaam vastgelegd en wordt aan recreanten de mogelijkheid geboden om de Maas beter en dichterbij te beleven. Voorts wordt overgaan tot een afsluiting van de invaart van plas de Slaag zodat deze plas zich verder kan ontwikkelen tot ecologische plas met bijzondere natuurwaarden.

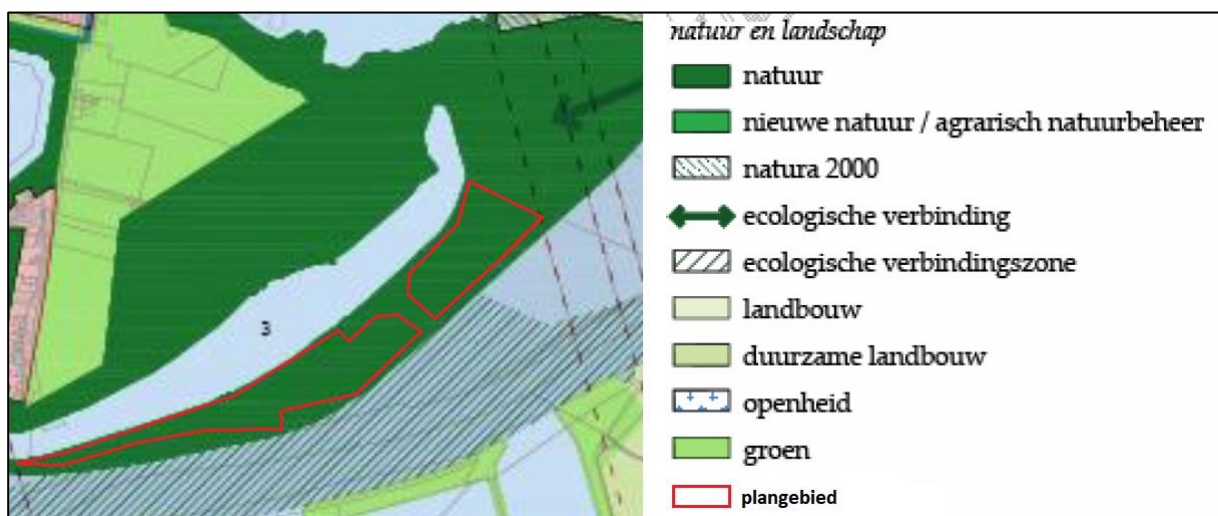


Uitsnede overzicht maatregelen gemeente Maasgouw

Het planvoornemen heeft geen invloed op het beleidskader en andersom geredeneerd heeft de structuurvisie geen belemmerend beleidskader op dit planvoornemen. Het gebruik van de locatie blijft ongewijzigd. Ook de ecologische kwaliteiten rondom het plangebied blijven ongewijzigd.

3.4.2 Structuurvisie Maasgouw 2030

De gemeente Maasgouw heeft haar toekomstvisie vastgelegd in de kaderstellende Structuurvisie Maasgouw 2030 die op 5 juli 2012 is vastgesteld door de gemeenteraad van Maasgouw. In de structuurvisie wordt een doorkijk gegeven naar 2030 en worden het beleid en de ambities voor de gemeente Maasgouw verwoord. Als zodanig vormt de Structuurvisie Maasgouw 2030 het toetsingskader voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen het gemeentelijk grondgebied. Het bijbehorende uitvoeringsprogramma geeft op hoofdlijnen aan hoe deze visie gerealiseerd gaat worden. Bij de totstandkoming van de (ontwerp) structuurvisie zijn belanghebbende en inwoners uitvoerig geraadpleegd tijdens interactieve sessies.



Uitsnede kaart Structuurvisie Maasgouw 2030

De structuurvisie is opgedeeld in vier deelgebieden. Het plangebied is gelegen in het deelgebied Bosrijk en is aangeduid als 'natuur'.

Met dit bestemmingsplan wordt het feitelijke gebruik van het plangebied niet gewijzigd, namelijk agrarisch grasland. Wegens een toegewezen planschadeverzoek wordt met dit bestemmingsplan de bestemming hersteld naar het regime uit het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied Heel'. Hiermee wordt eveneens afgeweken van het beleidskader van de structuurvisie. Omdat het feitelijke gebruik niet wijzigt, is ingestemd met dit voornemen.

3.4.2 Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

De gemeente Maasgouw hecht veel waarde aan haar buitengebied. De gemeente streeft er naar de kwaliteiten van het buitengebied te beschermen en te verbeteren en kwaliteitsverlies van het buitengebied tegen te gaan. Een totaalverbod op bouwen en gebruik in het buitengebied is echter niet wenselijk. De gemeente beoogt daarom met haar kwaliteitsbeleid een balans te vinden tussen de instandhouding en verbetering van de kwaliteiten van het buitengebied enerzijds en de mogelijkheden voor ontwikkelingen anderzijds.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door de provincie Limburg overgedragen aan de gemeenten, waardoor de verantwoordelijkheid en uitvoering in de handen van de gemeenten is komen te liggen. Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) heeft als doelstelling om door de gemeente planologisch als wenselijk geachte ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied te combineren met een kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

De gemeente Maasgouw stelt een gemeentelijk kwaliteitsfonds (GKF) in. Het gemeentelijk kwaliteitsfonds wordt een doelfonds, dat gericht is op de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. De kwaliteitsbijdragen die in het gemeentelijk kwaliteitsfonds worden gestort, worden ingezet voor groen, natuur, landschap en herstel van landschappelijke cultuurhistorie. De kwaliteitsbijdragen op basis van de zogenaamde 'modules van ontwikkelingen' bepaald.

Voor 'overige aanleg-, bouw- en gebruiksentwikkelingen' - zoals dit planvoornemen - die niet vallen onder de genoemde modules 3.1.1 tot en met 3.1.9 punt 1 en 2 is het GKM niet van toepassing.

4. OMSCHRIJVING DEELASPECTEN

4.1 Milieu

4.1.1 Bodemkwaliteit

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient bij een bestemmingsplan dat nieuwe bouwmogelijkheden of een herinrichting van bestaande percelen mogelijk maakt, een (historische) bodemonderzoek plaats te vinden. Met dit vooronderzoek dient de bodem- en grondwaterkwaliteit in voldoende mate te worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater geschikt is voor de voorgenomen functie.

Beoordeling plan

Met dit bestemmingsplan wordt de bestemming gewijzigd van 'Natuur' naar 'Agrarisch met waarden'. In feitelijke zin blijft het agrarisch grasland onveranderd in gebruik als agrarisch grasland. Gezien het feit dat deze planologische wijziging niet gevoeliger is in de zin van de Wet bodembescherming en de bodemfunctieklassenkaart (Nota bodembeheer regio Maas & Roer), is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Hergebruik grond

Indien grond wordt afgegraven en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen. Ook is

4.1.2 Geluid

Algemeen

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object, moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). In de Wgh is bepaald hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Beoordeling plan

Met dit planvoornemen wordt geen geluidgevoelige functie mogelijk gemaakt. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. De Wet geluidhinder is niet van toepassing op dit planvoornemen. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. Daarin zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit

- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven
- een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties van desbetreffende stoffen in de buitenlucht
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit)

De uitwerking van het begrip 'niet in betekende mate' staat in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Er is volgens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Beoordeling plan

Gesteld kan worden dat dit project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit, omdat het aantal verkeersbewegingen geringer is dan bij bovengenoemde 1.500 woningen. Dergelijke projecten hoeven volgens de Wet milieubeheer niet getoetst te worden aan de grenswaarden, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Het plan omvat de realisatie van geen woningen en leidt tot geen toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van bewoners- en bezoekersverkeer. Een overschrijding van de grenswaarden door het onderhavige project is dan ook niet aan de orde en op basis van artikel 5.16 lid 1 aanhef en onder c kan het bestemmingsplan zonder nader onderzoek doorgang vinden.

4.1.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Op basis van milieuzonering wordt bepaald welke categorieën bedrijfsvestigingen en/of inrichtingen mogelijk kunnen worden gemaakt. Dit houdt in dat er een voldoende ruimtelijke scheiding aanwezig dient te zijn tussen milieubelastende bedrijven en/of inrichtingen en woongebieden. Hoe zwaarder de toegestane milieucategorie, hoe groter de afstand. Bij het bepalen van deze afstand wordt gebruik gemaakt van de VNG - brochure 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009.

De VNG maakt onderscheid tussen de omgevingstypen 'Rustige woonwijk / rustig buitengebied' en 'Gemengd gebied'. Bij het eerste type is er duidelijk sprake van functiescheiding. Bij het tweede is sprake van functiemenging en komen direct naast woningen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en (kleine) bedrijven. In de VNG-publicatie is aangegeven dat wanneer er sprake is van een 'gemengd gebied', de richtafstand met één afstandsstep mag worden verminderd. Dat wil zeggen dat een oorspronkelijke richtafstand van bijvoorbeeld 30 meter wordt verminderd naar 10 meter en een oorspronkelijke richtafstand van 10 meter wordt verminderd naar 0 meter.

Beoordeling plan

Onderhavig plan voorziet in de planologische wijziging van een natuurbestemming naar agrarische bestemming (met waarden). In feitelijke zin wijzigt het gebruik van de bestaande agrarische graslandpercelen niet. Van een gevoelige functie is geen sprake. Voor akkerbouw gelden geen

richtafstanden conform de voornoemde VNG-brochure. Er is daarom sprake van een goede ruimtelijke ordening conform het aspect 'bedrijven en milieuzonering.

4.1.5 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) schept het beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

Het aspect geur wordt uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht (ouE/m^3). De geuremissiefactoren per diersoort zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

1. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm.
2. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

Beoordeling plan

Met het planvoornemen wordt geen geurgevoelig object of functie gerealiseerd. Eveneens wordt met het planvoornemen geen veehouderij gerealiseerd. De Wet geurhinder en veehouderijen is niet van toepassing op dit planvoornemen. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.2 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen.

Wanneer er sprake is van een situatie waarin externe veiligheid een rol speelt en waarin de overheid als bevoegd gezag een beslissing dient te nemen, moet beoordeeld worden of de situatie niet in strijd is met de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en dient het groepsrisico te worden verantwoord. De 'verantwoording van groepsrisico' is ingevoerd met de inwerkingtreding van het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Kort gezegd komt het er op neer dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico en de maatregelen die getroffen zijn om dat risico zoveel mogelijk te beperken. Dit onderzoek beschrijft derhalve vanuit de risicobronnen de consequenties voor het bestemmingsplan.

Persoonsgebonden risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10⁻⁶ per jaar) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10⁻⁶ per jaar) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'.

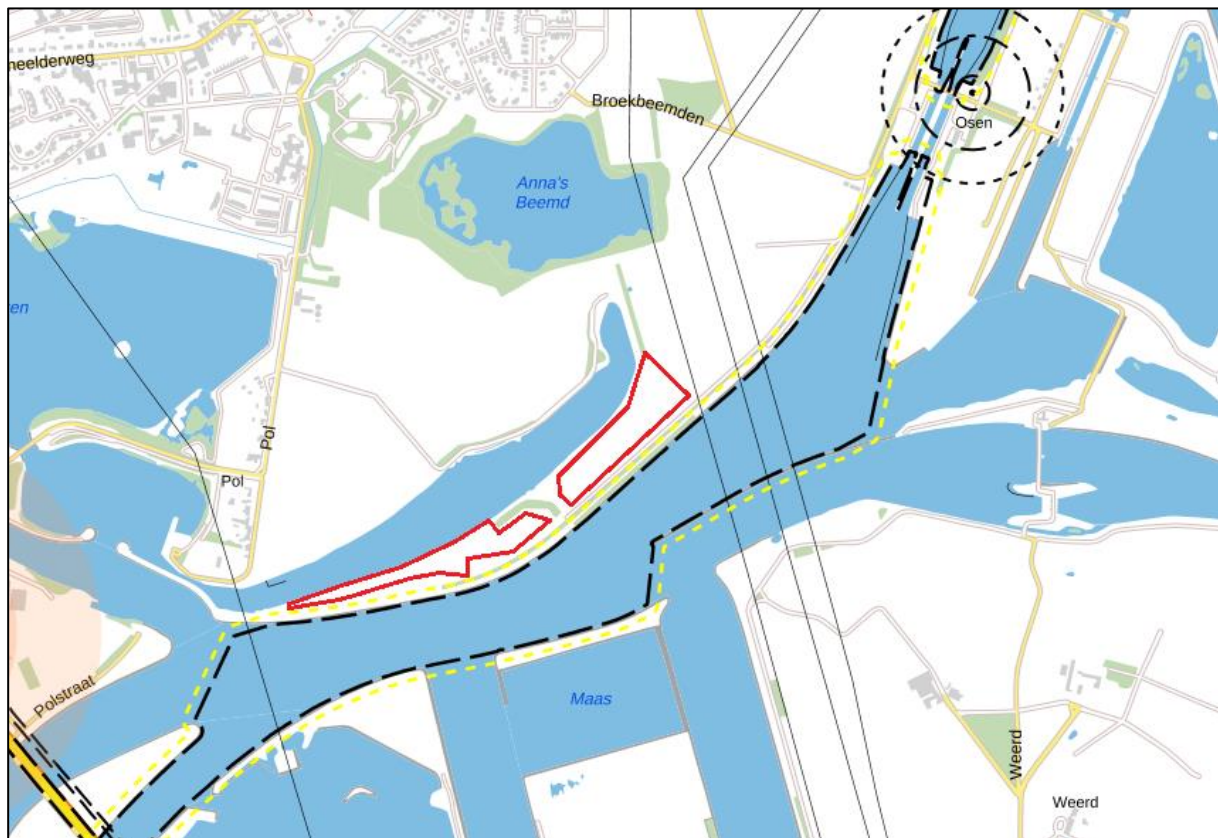
Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt in bepaalde gevallen een verantwoordingsplicht.

Zelfredzaamheid en beheersbaarheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Functie-indeling, infrastructuur, bebouwing, communicatie en alarmering kan op verschillende manieren op zelfredzaamheid inspelen. Zoals door het toepassen van luchtdichte afsluiting in de gebouwen, zodat mensen bij het vrijkomen van een toxische wolk veilig binnen kunnen blijven. Of het wegenplan zodanig inrichten dat de mensen van de risicobron weg kunnen vluchten.

Met maatregelen en voorzieningen op het gebied van beheersbaarheid kan escalatie van een incident worden voorkomen. Hierdoor wordt het groepsrisico in positieve zin beïnvloedt, neemt de zelfredzaamheid van personen toe en zal het resteffect ook lager uit kunnen vallen. Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en daarmee verdere escalatie van een incident kunnen voorkomen.



Uitsnede Professionele risicokaart (plangebied rood omlijnd)

Inventarisatie

Bij de inventarisatie van risicobronnen rondom het plangebied is met name gebruik gemaakt van de 'Risicokaart Nederland' (www.risicokaartnederland.nl). Een uitsnede hiervan is hierna weergegeven. Uit de inventarisatie zijn de volgende risicobronnenesignaleerd:

- PAG Vrijwaringszone water (ten zuidoosten van het plangebied);
- PR plafond water (ten zuidoosten van het plangebied).

Beoordeling plan

Uit de inventarisatie is gebleken dat er sprake is van een vrijwaringszone t.b.v. gevaarlijk transport over water. Het planvoornemen maakt geen (beperkt) kwetsbaar object mogelijk. Het aantal personen dat binnen het plangebied zal verblijven na de functiewijziging neemt niet toe, omdat het feitelijk gebruik (agrarisch grasland) onveranderd blijft en wordt voortgezet. Externe veiligheid is daarom geen belemmering of randvoorwaarde voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.3 Water

Algemeen

In artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het waterbeleid op verschillende overheidsniveaus en vervolgens wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is onder andere verwoord in het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021. Het Provinciaal Waterplan vormt de strategische basis voor het Limburgse waterbeleid en waterbeheer, voor de korte en lange termijn. Het waterplan houdt rekening met duurzaamheid en klimaatveranderingen. Het is een breed gedragen beleidsplan, omdat het tot stand is gekomen in nauwe samenwerking met veel belanghebbende (water)partijen in Limburg.

Beleid waterschap Limburg

Het waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het waterbeleid in en om de gemeente Maasgouw. Het waterschap zorgt ervoor dat er voldoende water is en dat dit water een goede kwaliteit heeft. Om deze taak goed uit te voeren zijn wettelijke regels nodig, ook op en langs het water. Deze regels, met daarin verboden en verplichtingen ten aanzien van oppervlaktewater en grondwater, staan in de 'Keur Peel en Maasvallei 2013. Hierin wordt tevens het beheer en het onderhoud van watergangen geregeld en is aangegeven wanneer een vergunning of algemene regels van toepassing zijn voor ingrepen in de waterhuishouding.

Het Waterbeheerplan 2016-2021 is op 14 oktober 2015 vastgesteld door de Algemeen besturen van Waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maasvallei (nu gefuseerd tot Waterschap Limburg).

Met dit Waterbeheerplan zetten de waterschappen de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe invulling gegeven wordt aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Gestimuleerd wordt via de Watertoets het afkoppelen van regenwater onderdeel van te maken van duurzaam waterbeheer in ruimtelijke plannen. Uitgegaan wordt van de voorkeursvolgorde vasthouden-bergen-afvoeren en schoonhouden-scheiden-

schoonmaken. Door klimaatverandering worden meer heftige buien en hitte verwacht. Daarnaast is er minder acceptatie van wateroverlast door grondgebruikers, inwoners en bedrijven. Meer ruimte voor water kan bijdragen aan:

- meer waterveiligheid – minder wateroverlast bij heftige buien;
- betere ontwikkeling van natuur en landbouw – door overstroming en verdroging tegen te gaan;
- een betere woon- en leefomgeving – meer water(ruimte) in de stad, gecombineerd met groen en recreatie, biedt ruimte aan het opvangen, bergen, infiltreren en afvoeren van regenwater, zorgt voor verkoeling tijdens hittegolven en verhoogt de belevingswereld van water in de stad;
- minder overbelasting van onze beken – door water langer in de stad en in zijwateren vast te houden, wordt voorkomen dat benedenstroom meer water komt dan de beken kunnen verwerken.

Beoordeling plan

Door de beoogde functiewijziging wijzigt er feitelijk niets, omdat het agrarisch grasland onveranderd het gebruik zal zijn binnen het plangebied. Er wordt geen verharding toegevoegd. Hierdoor is het realiseren van een hemelwatervoorziening (of andere oplossing ten behoeve van waterberging) niet noodzakelijk.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Archeologie

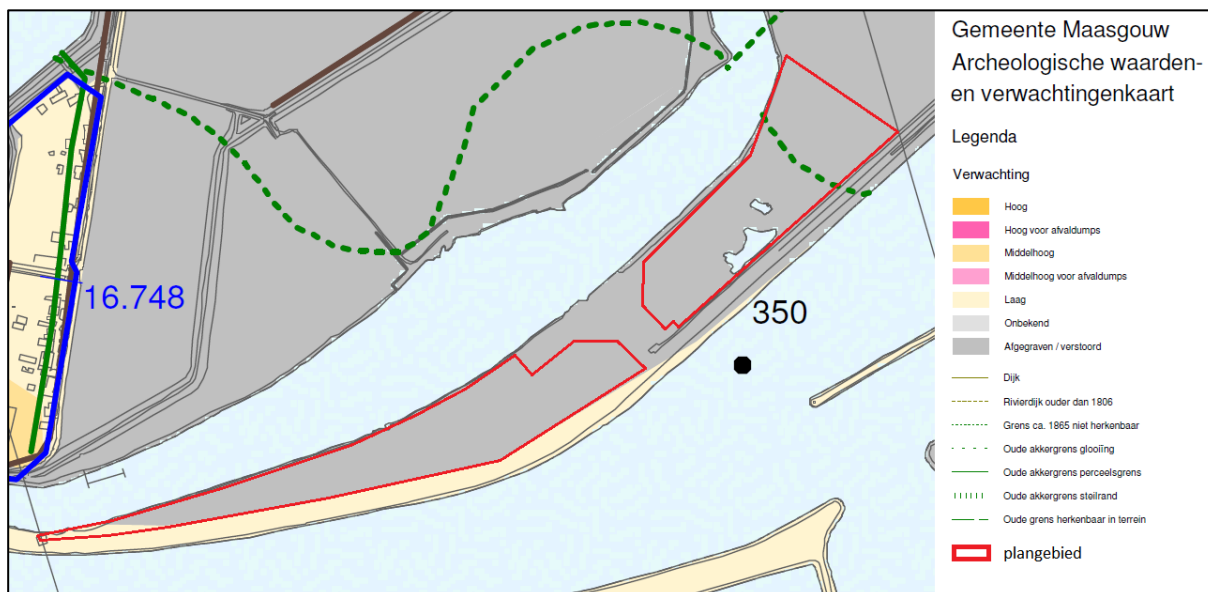
Wet op de archeologische monumentenzorg

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, gewijzigde Monumentenwet 1988). Per 1 juli 2016 zijn de bepalingen van de Wamz 2007 gedeeltelijk overgegaan in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen op te nemen op de verbeelding en ze te beschermen middels regels.

De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen. Om die reden heeft de gemeente Maasgouw archeologiebeleid geformuleerd en vastgelegd in een eigen archeologische beleidskaart.

Nota Archeologie

In de nota archeologie is de gemeentelijke archeologievisie en het beleid voor de komende jaren geformuleerd (vastgesteld op 7 juli 2011). Leidraad daarbij is dat archeologie een integraal onderdeel vormt bij afwegingen betreffende de ruimtelijke ordening. Op 28 oktober 2010 is een archeologische waardenkaart en daarop geënt beleid vastgesteld door de gemeenteraad. Deze waardenkaart vormt de basis voor het archeologiebeleid dat transparant is voor burgers en investeerders en verantwoord omgaat met het ondergrondse erfgoed. Op deze waardenkaart wordt een onderscheid gemaakt in een zestal verwachtingen. Per verwachting wordt, via beleidsmatig vastgestelde ondergrenzen van te verstoren bodem, bepaald of er bij een initiatief voor een ruimtelijke ontwikkeling archeologisch onderzoek nodig is.



Uitsnede archeologische waardenkaart gemeente Maasgouw

Beoordeling plan

Op de archeologische waardenkaart van gemeente Maasgouw is te zien dat voor het plangebied voor het grootste gedeelte geen archeologische verwachtingswaarde geldt, omdat sprake is van afgegraven of verstoorde gronden. Voor een klein gedeelte van het westelijke perceel is een lage verwachting aangeduid. Deze archeologische verwachting is met een dubbelbestemming in de regels en verbeelding van dit bestemmingsplan vastgelegd. Gezien het planvoornemen is een archeologisch onderzoek is hier niet noodzakelijk, omdat het feitelijk gebruik wordt doorgezet.

4.4.2 Cultuurhistorie

Het plangebied is niet gelegen binnen of grenzend aan een beschermd stads- of dorpsgezicht. In het plangebied bevinden zich geen monumentale waarden waarmee in de planvorming rekening moet worden gehouden. Ook uit gegevens van de Provincie Limburg blijkt dat er in en om het plangebied geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn. Dit komt omdat de gronden en de eind jaren '60 zijn aangelegd ten behoeve van de aanleg van de Maasplassen rondom de Maas. Eind jaren '80 is de dijk verbreed, waardoor de gronden van o.a. dit plangebied zijn ontstaan. Cultuurhistorie is daarom geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.5 Flora en fauna

Algemeen

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels ter bescherming van natuurgebieden, planten- en diersoorten, en houtopstanden, hout en houtproducten. Aanwezigheid van beschermde gebieden of -soorten en/of hun beschermde leefomgeving kan van invloed zijn op de uitwerking van bestemmingen.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen. Hierbij wordt gekeken naar beschermde natuurgebieden en beschermden soorten.

Gebiedsbescherming

Op de navolgende afbeelding is het plangebied weergegeven op een kaart met daarop de NNN-gebieden en Natura 2000-gebieden in Nederland. De donkergrijze markeringen betreffen NNN-gebied en zijn door de provincie Limburg aangegeven als Goudgroene natuurzone. De Maasplassen zijn aangegeven als NNN-gebied en liggen direct naast het plangebied. Het planvoornemen maakt de functiewijziging van “Natuur” naar “Agrarisch met waarden” mogelijk. Feitelijk blijft het huidige agrarische grasland als zodanig in gebruik na vaststelling van dit bestemmingsplan. Het NNN-gebied wordt hierdoor niet aangetast. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot vermindering van de oppervlakte van de Goudgroene natuurzone of van de samenhang tussen gebieden. Met de ingrepen worden de potenties voor behoud en ontwikkeling van waarden niet aangetast. De provincie Limburg hanteert geen externe werking.

Dichtstbijzijnd Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van circa 2,7 km (Grensmaas). Met betrekking tot Natura 2000-gebieden dient getoetst te worden op relevantie en effect van een 20-tal storingsfactoren, te weten stikstofdepositie en 19 overige effecten (geluid, licht, etc.). Dit dient te gebeuren voor het projecteffect en bij bestemmingsplannen ook voor het planeffect, zowel voor de realisatie- als voor de gebruiksfase. In dit geval blijft het feitelijke gebruik hetzelfde, namelijk agrarisch grasland. Hierdoor zijn er geen negatieve effecten te verwachten in zowel de realisatie- als gebruiksfase. Gezien de aard, de omvang, het effectbereik en de afstand zijn geen significant negatieve effecten te verwachten door de 19 overige effecten.



Uitsnede kaartbeeld Natuurgebieden (bron: atlasleefomgeving.nl)

Soortenbescherming

De Wnb kent drie beschermingsregimes voor dier- en plantensoorten:

- paragraaf 3.1: alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn;
- paragraaf 3.2: alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn;
- paragraaf 3.3: overige soorten, genoemd in de bijlage van de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen.

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als agrarisch grasland en is voor het grootste gedeelte met kort gemaaid gras begroeid. Er is een kleine droogliggende watergang gesitueerd in het plangebied. Het gebruik en de watergang blijven na vaststelling van dit bestemmingsplan onveranderd. Permanent negatieve effecten als gevolg van de ingreep worden daardoor niet verwacht. Ook is geen sprake van geschikte habitat voor beschermde soorten, omdat het gras regelmatig wordt gemaaid. Wel dient tijdens de werkzaamheden rekening gehouden te worden met de zorgplicht (artikel 1.1 Wnb).

Algemene zorgplicht

Voor alle soorten en gebieden geldt de algemene zorgplicht. De zorgplicht is als een open norm geformuleerd in het eerste lid van artikel 1.11 Wnb. In het tweede lid wordt de zorgplicht geconcretiseerd door te bepalen dat de zorgplicht in elk geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

1. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
2. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
3. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Conclusie

Wat betreft flora en fauna worden geen negatieve effecten verwacht door het planvoornemen op zowel omliggende beschermde natuurgebieden of op eventueel in het plangebied voorkomende beschermde soorten. Het bestemmingsplan is daarmee uitvoerbaar wat betreft het aspect natuur, al blijft de zorgplicht altijd van toepassing.

4.6 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn de volgende hoogspanningsverbindingen gelegen:

- De 380 kV hoogspanningsverbinding Maasbracht-Boxmeer (rode lijn rechts). Deze 380 kV lijn bezit een belaste strook tot 36,00 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding. De totale strookbreedte van de 380 kV lijn bedraagt dus 72,00 meter. De indicatieve magneetveldzone voor deze lijn bedraagt 155 meter ter weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding. Deze verbinding is met het vastgestelde bestemmingsplan 'Hoogspanningsverbinding Maasgouw' vastgelegd, waarin een dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van deze verbinding. Deze dubbelbestemming is overgenomen in dit bestemmingsplan.
- De 380 kV hoogspanningsverbinding Maasbracht-Eindhoven (rode lijn links). Deze 380 kV lijn bezit een belaste strook tot 36,00 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding. De totale strookbreedte van de 380 kV lijn bedraagt dus 72,00 meter. De indicatieve magneetveldzone voor deze lijn bedraagt 155 meter ter weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding. Deze verbinding is met het vastgestelde bestemmingsplan 'Hoogspanningsverbinding Maasgouw' vastgelegd, waarin een dubbelbestemming is opgenomen ter bescherming van deze verbinding. Deze dubbelbestemming is overgenomen in dit bestemmingsplan.



Uitsnede netkaart (plangebied zwart omlijnd)

Buiten het plangebied zijn twee andere hoogspanningsverbindingen gelegen:

- De 150 kV hoogspanningsverbinding Maasbracht-Helden-Boekend (linker blauwe lijn). Deze 150 kV lijn bezit een belaste strook tot 24,00 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding. De totale strookbreedte van de 150 kV lijn bedraagt dus 48,00 meter. De indicatieve magneetveldzone voor deze lijn bedraagt 80 meter ter weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding.
- De 150 kV hoogspanningsverbinding Maasbracht-Buggenum (rechter blauwe lijn). Deze 150 kV lijn bezit een belaste strook tot 22 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding. De totale strookbreedte van de 150 kV lijn bedraagt dus 44,00 meter. De indicatieve magneetveldzone voor deze lijn bedraagt 80 meter ter weerszijden uit het hart van de hoogspanningsverbinding.

De hoogspanningsverbindingen hebben geen invloed op het planvoornemen en het gebruik van de gronden. Anderzijds heeft het planvoornemen geen negatieve invloed op de aanwezige hoogspanningsverbindingen, omdat het huidige agrarische gebruik in de vorm van grasland wordt voortgezet. Voor het overige zijn er geen andere ruimtelijk relevante leidingen aanwezig binnen of nabij het plangebied.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Planvorm

Het bestemmingsplan '1e partiële herziening Heel-Panheel' is een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit bestemmingsplan heeft een uniek en eigen identificatienummer, namelijk NL.IMRO.1641.BPL097-VG01. Dit bestemmingsplan bestaat uit:

- de verbeelding;
- de regels;
- de toelichting.

5.2 Verbeelding

In de digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen de op de verbeelding opgenomen bestemming is geen nadere aanduiding aangegeven. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan op een topografische ondergrond getekend. De bestemming is ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en is op de verbeelding opgenomen in het renvooi. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

5.3 Planregels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

In hoofdstuk 2 wordt de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemming opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Daarnaast zijn de bebouwingsmogelijkheden vermeld. Het bestemmingsplan bevat de volgende bestemming:

Artikel 3 - Agrarisch met waarden

Deze bestemming is opgenomen binnen het plangebied. Conform de standaard van het geldende bestemmingsplan 'Heel - Panheel' is deze bestemming voor het plangebied opgenomen. De gronden zijn daarmee bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik, behoud en ontwikkeling van de aanwezige waarden. Ook is het in stand houden van de openheid in het gebied en het realiseren en in stand houden van natuur- en landschapselementen opgenomen in de bestemming.

Artikel 4 - Leiding - Hoogspanningsverbinding

Deze bestemming is opgenomen als beschermingszone opgenomen ter bescherming van de hoogspanningsverbinding.

Artikel 5 - Waarde - Archeologie

Deze bestemming is opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden in de ondergrond.

Artikel 6 Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed

Deze bestemming is opgenomen voor de riviergebonden activiteiten en voor het waarborgen van een veilige afvoer van en berging van rivierwater.

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels die gelden voor het hele plangebied. Het betreft daarnaast onder andere de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouw-, aanduidings-, afwijkings- en procedureregels.

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregel van het bestemmingsplan.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal

Het voorliggende bestemmingsplan creëert de mogelijkheid tot een functiewijziging van de bestemming “Natuur” naar “Agrarisch met waarden”. Dit betreft geen ‘bouwplan’ als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. Daardoor is op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro geen exploitatieplan of anterieure overeenkomst vereist.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

In artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is aangegeven dat een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg dient te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en diensten van de provincie en het Rijk in zoverre belangen van deze overheden in het geding zijn. Vanwege hun belang bij onderhavig bestemmingsplan is dit plan ter vooroverleg toegestuurd naar de volgende instanties:

- Provincie Limburg;
- Waterschap Limburg;
- Rijkswaterstaat;
- Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- Tennet.

Rijkswaterstaat heeft laten weten geen aanleiding te zien voor het maken van opmerkingen. Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft geen opmerkingen vanuit veiligheidsoogpunt. Tennet heeft enkele opmerkingen gemaakt, en die zijn verwerkt in dit bestemmingsplan. Het betroffen voornamelijk opmerkingen op artikel 4 in de regels van dit bestemmingsplan. Waterschap Limburg en provincie Limburg hebben aangegeven akkoord te zijn en geen aanleiding zien tot het maken van opmerkingen.

Zienswijzenprocedure

Het opgestelde ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken (1 mei tot en met 11 juni) ter inzage gelegen, na voorafgaande publicatie op de gemeentelijke website, in de Staatscourant en in het Elektronisch Gemeentebled. Gedurende de periode van terinzagelegging was het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en analoog raadpleegbaar in het gemeentehuis. Tijdens deze periode van terinzagelegging bestond de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Vaststelling

Tijdens de periode van terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingebracht op het ontwerpbestemmingsplan. Het bestemmingsplan is ongewijzigd vastgesteld.