

**Raadsvergadering
03-03-2020**

Agendapunt: 5

Voorstel tot Beleidsplan 2020-2023 Veiligheidsregio Limburg-Noord

Van:	<i>College (portefeuillehouder Strous)</i>																																
Voorstel:	<i>Vorgesteld wordt om:</i> 1. <i>In te stemmen met het beleidsplan 2020-2023 VRLN.</i>																																
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> <table> <tr> <td>Bijlage 1.</td><td>Aanbiedingsbrief</td></tr> <tr> <td>Bijlage 2.</td><td>Deel 1. Kaders en ambities</td></tr> <tr> <td>Bijlage 2.1</td><td>Invulling wettelijke vereisten beleidsplan VRLN</td></tr> <tr> <td>Bijlage 2.2</td><td>Overzicht van wettelijke specifiek taken</td></tr> <tr> <td>Bijlage 2.3</td><td>Programma en productenoverzicht</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.</td><td>Deel 2. Crisisbeheersing</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.1</td><td>Provinciaal Risicoprofiel</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.2</td><td>Provinciaal Risicoprofiel bijlagen</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.3</td><td>Methodiek prioritering risicoprofiel 2019</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.4</td><td>Regionaal Crisisplan 2018</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.5</td><td>Informatievoorziening VRLN</td></tr> <tr> <td>Bijlage 3.6</td><td>Beleidsplan MOTO 2020-2023</td></tr> <tr> <td>Bijlage 4.</td><td>Deel 3. Brandweer</td></tr> <tr> <td>Bijlage 4.1</td><td>Brandweerrisicoprofiel</td></tr> <tr> <td>Bijlage 4.2</td><td>Dekkingsplan Brandweer</td></tr> <tr> <td>Bijlage 5.</td><td>Deel 4. GGD</td></tr> </table> <u>Ter inzage:</u>	Bijlage 1.	Aanbiedingsbrief	Bijlage 2.	Deel 1. Kaders en ambities	Bijlage 2.1	Invulling wettelijke vereisten beleidsplan VRLN	Bijlage 2.2	Overzicht van wettelijke specifiek taken	Bijlage 2.3	Programma en productenoverzicht	Bijlage 3.	Deel 2. Crisisbeheersing	Bijlage 3.1	Provinciaal Risicoprofiel	Bijlage 3.2	Provinciaal Risicoprofiel bijlagen	Bijlage 3.3	Methodiek prioritering risicoprofiel 2019	Bijlage 3.4	Regionaal Crisisplan 2018	Bijlage 3.5	Informatievoorziening VRLN	Bijlage 3.6	Beleidsplan MOTO 2020-2023	Bijlage 4.	Deel 3. Brandweer	Bijlage 4.1	Brandweerrisicoprofiel	Bijlage 4.2	Dekkingsplan Brandweer	Bijlage 5.	Deel 4. GGD
Bijlage 1.	Aanbiedingsbrief																																
Bijlage 2.	Deel 1. Kaders en ambities																																
Bijlage 2.1	Invulling wettelijke vereisten beleidsplan VRLN																																
Bijlage 2.2	Overzicht van wettelijke specifiek taken																																
Bijlage 2.3	Programma en productenoverzicht																																
Bijlage 3.	Deel 2. Crisisbeheersing																																
Bijlage 3.1	Provinciaal Risicoprofiel																																
Bijlage 3.2	Provinciaal Risicoprofiel bijlagen																																
Bijlage 3.3	Methodiek prioritering risicoprofiel 2019																																
Bijlage 3.4	Regionaal Crisisplan 2018																																
Bijlage 3.5	Informatievoorziening VRLN																																
Bijlage 3.6	Beleidsplan MOTO 2020-2023																																
Bijlage 4.	Deel 3. Brandweer																																
Bijlage 4.1	Brandweerrisicoprofiel																																
Bijlage 4.2	Dekkingsplan Brandweer																																
Bijlage 5.	Deel 4. GGD																																

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot Beleidsplan 2020-2023 Veiligheidsregio Limburg-Noord

Inleiding:

Wettelijke verplichting

In artikel 14 Wet veiligheidsregio's (Wvr) staat het volgende vermeld: "Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio". In hetzelfde artikel staat ook het volgende: "Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan".

Ter uitvoering van deze wet is in opdracht van het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) het beleidsplan 2020-2023 'Samen op weg naar de gezondste en veiligste regio' (verder: het beleidsplan) opgesteld.

Geen statisch document

Het beleidsplan is de opvolger van het vorige beleidsplan 2015-2019. Het plan is bedoeld om de gemeenten in Limburg-Noord, als eigenaar van VRLN, invloed te geven op het te voeren beleid, rekening houdend met relevante risico's en ontwikkelingen.

Dit betekent echter niet dat het een statisch document is. De omgeving verandert snel. Binnen de meerjarige strategische kaders van het beleidsplan wordt elk jaar door het Algemeen Bestuur en de directie bijgestuurd op basis van gesignaleerde ontwikkelingen. De VRLN kiest er voor een koers te volgen die zich aan de regio opdringt door de omgeving, de klanten en de risico's. Dit doet de VRLN op grond van haar wettelijk takenpakket en vanuit haar professionele verantwoordelijkheid.

Naast het beleidsplan kunnen gemeenten in de regio via de kadernota en begroting elk jaar hun invloed op het beleid uitoefenen.

Het beleidsplan bevat geen afzonderlijke financiële paragraaf. De VRLN is van mening dat de ambities moet worden vormgegeven binnen het gegeven begrotingskader, zoals vastgesteld door het AB op 5 juli 2019. Het uitgangspunt is dat nieuw beleid komt in plaats van bestaande beleid, zonder verhoging van de gemeentelijke bijdragen.

Informatiebijeenkomsten

Door de VRLN zijn voor de raadsleden twee informatiebijeenkomsten georganiseerd. Een hiervan heeft op 28 november plaatsgevonden in Maasgouw. De andere op 4 december te Venlo.

Opbouw beleidsplan

Het beleidsplan bestaat uit vier onderdelen. In het eerste deel wordt de algemene ontwikkelrichting van VRLN beschreven. In de drie andere delen is deze richting uitgewerkt voor de afzonderlijke organisatieonderdelen: crisisbeheersing, brandweer en de GGD. Limburg-Noord is een van de weinige regio's waar de veiligheidsregio en de GGD één organisatie vormen. Hierdoor worden veiligheid en gezondheid met elkaar verbonden. Wettelijk is dit overigens niet verplicht gesteld. Het beleidsplan bestaat hiermee uit vier delen:

1. Kaders en ambities
2. Crisisbeheersing
3. Brandweer
4. GGD

Deel 1 begint in hoofdstuk 2 met een beschrijving van de context: wat is de VRLN en waar staat deze voor. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 teruggekeken naar de afgelopen beleidsperiode. In hoofdstuk 4 worden de actuele ontwikkelingen in de omgeving geanalyseerd. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de ambities en beleidsdoelstellingen uitgewerkt.

In de delen 2, 3 en 4 worden deze ambities nader uitgewerkt voor de verschillende onderdelen van VRLN.

Op grond van de Wvr dient het beleidsplan diverse bijlagen te omvatten. Elk deel van het beleidsplan kent een eigen set aan bijlagen. In bijlage 2.1 van dit voorstel wordt toegelicht hoe de onderdelen en bijlagen van het beleidsplan invulling geven aan de wettelijke vereisten.

Hieronder wordt op hoofdlijnen ingegaan op de vier onderdelen van het beleidsplan.

1. Deel 1. Kaders en ambitie

De VRLN is een van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. VRLN is een hands-on hulpverleningsorganisatie, een zorgorganisatie en een netwerkorganisatie in één. De VRLN is ingericht om de zorg voor openbare veiligheid en publieke gezondheidszorg in de regio te organiseren. Burgers, bedrijven en instellingen verwachten dat de VRLN er voor ze zijn met advies en hulp waar nodig.

De VRLN wil haar taak realiseren door midden tussen burgers, bedrijven, instellingen en partners te staan. Primair wordt uitgegaan van eenieders eigen kracht en expertise, waarbij de VRLN door een goede informatiepositie en de inzet van gedreven en vakbekwame medewerkers een natuurlijke, betrouwbare partner is voor duurzame veiligheid en gezondheid in de regio. Het motto van de VRLN is daarbij sinds jaar en dag 'Samenwerken aan Veiligheid en Gezondheid'.

Ambitie

De VRLN ziet het als een maatschappelijke opdracht om bij te dragen aan de bevordering van gezondheid en veiligheid door een gezamenlijke inspanning van burgers, gemeenschappen, bedrijven, instellingen en overheden. De VRLN heeft hierbij de volgende ambitie geformuleerd: 'Veiligheidsregio Limburg-Noord wil de veiligste en gezondste regio zijn. Dit vraagt een permanente inspanning om onze regio veiliger en gezonder te maken.'

Deze ambitie moet worden vormgegeven binnen het gegeven begrotingskader, zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 5 juli 2019. Het uitgangspunt is dat nieuw beleid komt in plaats van bestaand beleid, zodat er geen verhoging ontstaat van de gemeentelijke bijdragen. De VRLN is er van bewust dat 100% gezond en veilig onhaalbaar is en dat veel partijen tezamen deze beweging naar een veiliger en gezonder regio moeten vormgeven. De VRLN kan nooit in haar eentje deze ambitie waarmaken, maar vindt het desondanks belangrijk om de stip op de horizon ambitieus neer te zetten.

2. Deel 2. Crisisbeheersing

Crisisbeheersing staat voor risicobeheersing en crisisbestrijding. Het speelveld voor crisisbeheersing is per definitie multidisciplinair (meerdere disciplines en verschillende beroepsgroepen). Vanzelfsprekend is daarbij de samenwerking met partners onontbeerlijk. Binnen de organisatie van de veiligheidsregio zijn de Geneeskundige Hulpverlening in de Regio (GHOR), de brandweer en de gemeentelijke crisisorganisatie nauw betrokken bij crisisbeheersing. Dit door samenwerking vanuit dezelfde fysieke locatie en door het delen van kennis en capaciteiten met elkaar. Daarnaast is er een convenant met de politie (Regionale Eenheid Limburg) en wordt één meldkamer op Limburgse schaal gedeeld.

Samen met Veiligheidsregio Zuid-Limburg is door de VRLN in 2019 een Provinciaal Risicoprofiel opgesteld. De opbrengsten van dit provinciale risicoprofiel en de prioritering door experts, gemeenten en het Algemeen Bestuur vormen mede de basis voor dit beleidsplan.



Ambitie

De omgevingsanalyse en algemene ambitie van VRLN (zie beleidsplan deel I) vertaalt zich voor de komende beleidsperiode in drie generieke beleidsdoelen voor de Crisisbeheersing:

- a. Meer veiligheid & continuïteit van onze leefomgeving (risicobeheersing);
- b. Flexibele, breed inzetbare crisisorganisatie (crisisbestrijding);
- c. Expertise in verbinding (rol en positie crisisbeheersing).

3. Deel 3. Brandweer

In dit deel presenteert de VRLN hoe de Brandweer Limburg-Noord invulling geeft aan de ambitie om de gezondste en veiligste regio te willen zijn. De VRLN beschrijft in dit deel de benodigde doorontwikkeling van de brandweerorganisatie om risico's nog effectiever te voorkomen en verminderen en om incidenten effectief te kunnen blijven bestrijden.

Ambitie

De kern van het bestaansrecht van de brandweer is het leveren van zo goed mogelijke proactieve, preventieve en 24/7 repressieve brandweezorg voor de 15 gemeenten in Limburg-Noord. De bestuurlijke ambitie is dat de VRLN met de huidige organisatie de wettelijke taken op een minimaal verantwoord niveau uitvoert. Hoewel er veel technologische ontwikkelingen zijn die in de komende jaren het werk van de brandweer waarschijnlijk eenvoudiger en anders gaan maken, maakt de mens nog steeds het verschil in binnen de VRLN organisatie. Voor de VRLN zijn een kwalitatief goede, vakkundige medewerkers en leidinggevendenden de grootste succesfactor. De kernwaarden van de VRLN zijn beschreven in het algemene deel van het beleidsplan. De brandweer omarmt deze kernwaarden en maakt ze specifiek voor de eigen opgaven.

4. Deel 4. GGD

De overheid is er om de gezondheid van burgers te bewaken en om het individu te beschermen tegen gezondheidsrisico's van buitenaf waarop zijzelf niet of nauwelijks invloed hebben, zoals infectieziekte-uitbraken en de negatieve effecten van gedrag van anderen (meerroken, huiselijk geweld). Ook stimuleert de overheid gedrag dat de gezondheid bevordert.

In opdracht van de 15 gemeenten geeft de GGD Limburg-Noord dit vorm door een bijdrage te leveren aan een gezond en vitaal leven voor de inwoners in Noord- en Midden-Limburg. De principes van het positieve gezondheid zijn hierbij leidend. Gezondheid wordt daarbij gedefinieerd als het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven om te gaan en daarbij zoveel mogelijk de eigen regie te voeren. De omgevingsanalyse maakt duidelijk dat de GGD, gemeenten en partners daarbij voor complexe uitdagingen staan.

Ambitie

In deel I van het beleidsplan is als ambitie is geformuleerd dat VRLN de veiligste en gezondste regio wil zijn. De specifieke ambitie van GGD Limburg-Noord is dat mensen zelf op een positieve manier de regie over hun leven en gezondheid kunnen blijven voeren. Iedereen, jong en oud, moet zo veel mogelijk actief kunnen blijven deelnemen aan de samenleving, nu en in de toekomst. Vanuit het concept van de positieve gezondheid ligt de nadruk op de veerkracht, eigen regie en het aanpassingsvermogen van de inwoners en niet uitsluitend op de beperkingen of ziekte zelf.

De uitdaging voor de GGD is om het gezondheidspotentieel van mensen aan te boren, bovenal van mensen in kwetsbare posities en hun omgeving in brede zin. De GGD wil zich samen met de partners inzetten voor een gezonde, veilige en positieve leefomgeving die niemand uitsluit.



Op basis van de actuele ontwikkelingen heeft de GGD voor de periode 2020-2024 de volgende vijf doelen gedefinieerd:

1. Versterken Publieke Gezondheid
2. Gezonde generatie
3. Vitaal ouder worden
4. Verbinden publieke gezondheid en sociaal beleid
5. Verbinden publieke gezondheid en veiligheid

Beslispunten:

1. Geen reactie te geven op het beleidsplan 2020-2023 VRLN

Argumenten:

- 1.1 Ingevolge de Wvr overlegt de burgemeester het beleidsplan met de gemeenteraad. Met de twee informatiebijeenkomsten voor de raadsleden en het raadsvoorstel wordt hier aan tegemoet gekomen.
- 1.2 Uitgangspunt is 'nieuw voor oud'. De ambitie is dat het beleidsplan moet worden vormgegeven binnen het begrotingskader. Het beleidsplan heeft daardoor geen financiële gevolgen.
- 1.3 Het beleidsplan is geen statisch document. Vanwege de snel veranderende omgeving wordt elk jaar binnen de meerjarige strategische kaders van het beleidsplan door het AB en de directie bijgestuurd basis van gesignaleerde ontwikkelingen. Via de kadernota en de begroting kunnen de gemeenten in de regio elk jaar hun invloed op het beleid uitoefenen.
- 1.4 Het beleidsplan is in belangrijke mate gebaseerd op onderwerpen waarover al eerder besluitvorming heeft plaatsgevonden. Te denken valt aan het Provinciaal risicoprofiel, Crisisplan, Dekkingsplan Brandweer. Ook heeft er besluitvorming plaatsgevonden over de paraatheid van de brandweer in relatie het toekomstperspectief van de brandweer.

Kanttekeningen:

- 1.1 Het beleidsplan is mede gebaseerd op het risicoprofiel. Van groot belang hierbij is te onderkennen dat onze samenleving en de maatschappelijke risico's zich continu ontwikkelen, vaak geleidelijk, soms heel snel. De effecten van klimaatverandering, energietransitie, toenemende digitale vervlechting, vergrijzing, buitenlandse inmenging, maar ook instabiliteit aan de grenzen van Europa, maken dat we ons in Nederland continu moeten aanpassen aan en inspelen op veranderende maatschappelijke uitdagingen. Aangetekend wordt dat de VRLN niet alles kan voorzien en alle risico's kan wegnemen en dat de VRLN een afweging maakt op grond van kosten, leefbaarheid en andere belangen; 100 procent veiligheid is niet haalbaar. Hierdoor is het beleidsplan geen statisch document.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

Op grond van de Wvr dient het beleidsplan diverse bijlagen dient te omvatten. Elk deel van het beleidsplan omvat een eigen set aan bijlagen. In bijlage 2.1 wordt toegelicht hoe de onderdelen en bijlagen van het beleidsplan invulling geven aan de wettelijke vereisten.



Communicatie:

Niet van toepassing.

Financiën

Het beleidsplan heeft geen financiële consequenties.

Planning en uitvoering:

Het beleidsplan is in opdracht van het Algemeen Bestuur van VRLN ontwikkeld. Na vaststelling van het conceptbeleidsplan worden de burgemeesters en de wethouders publieke gezondheid van de vijftien gemeenten in de gelegenheid gesteld hierover met hun gemeenteraden van gedachten te wisselen. Tevens worden de samenwerkingspartners en aangrenzende regio's over het concept geraadpleegd. Met inachtneming van de reacties van de gemeenten, partners en buurregio's wordt het beleidsplan definitief door het Algemeen Bestuur VRLN vastgesteld. Het beleidsplan wordt verwerkt en geconcretiseerd in de jaarplannen en over eventuele financiële consequenties wordt besloten bij de jaarlijkse consultatie over en vaststelling van de kadernota en de begroting.

Door de VRLN wordt gevraagd om uiterlijk vóór 1 maart 2020 een reactie op het ontwerp beleidsplan te geven. Het beleidsplan zal naar verwachting op 27 maart en 1 april door de Bestuurscommissie Veiligheid resp. de Bestuurscommissie GGD worden vastgesteld.

Bijlagen:

- Bijlage 1. Aanbiedingsbrief
- Bijlage 2. **Deel 1. Kaders en ambities**
- Bijlage 2.1 Invulling wettelijke vereisten beleidsplan VRLN
- Bijlage 2.2 Overzicht van wettelijke specifiek taken
- Bijlage 2.3 Programma en productenoverzicht
- Bijlage 3. **Deel 2. Crisisbeheersing**
- Bijlage 3.1 Provinciaal Risicoprofiel
- Bijlage 3.2 Provinciaal Risicoprofiel bijlagen
- Bijlage 3.3 Methodiek prioritering risicoprofiel 2019
- Bijlage 3.4 Regionaal Crisisplan 2018
- Bijlage 3.5 Informatievoorziening VRLN
- Bijlage 3.6 Beleidsplan MOTO 2020-2023
- Bijlage 4. **Deel 3. Brandweer**
- Bijlage 4.1 Brandweerrisicoprofiel
- Bijlage 4.2 Dekkingsplan Brandweer
- Bijlage 5. **Deel 4. GGD**

Team: Bestuurszaken, Strategie & Control



Raadsvergadering 06-11-2019

BESLUIT
Beleidsplan 2020-2023 Veiligheidsregio Limburg-Noord

De raad van de gemeente Maasgouw,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

B E S L U I T :

1. In te stemmen met het beleidsplan 2020-2023 VRLN.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maasgouw,
d.d. 03-03-2020.

De raad voornoemd;
De griffier,

De voorzitter,

H.M.L. van Soest

S.H.M. Strous

