

# MEMO

*Datum* : 4 december 2024  
*Aan* : Gemeente Maasgouw  
*Van* : Dirk van der Heijden  
*Kopie* : -  
*Onze referentie* : 24073.1 D.14 MEstart 01-A dhe

*Betreft* : Startnotitie Mobiliteitsplan gemeente Maasgouw (GVVP)

## 1. Inleiding

### 1.1. Aanleiding

Het huidige 'Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan, Verkeersbeleid 2015-2025' (GVVP) nadert komend jaar het einde van zijn looptijd. Dit plan heeft in de afgelopen periode voor de gemeente Maasgouw richting gegeven aan het beleid en maatregelen op het gebied van verkeer en mobiliteit. Met het verstrijken van de looptijd ontstaat de behoefte aan een nieuwe integrale visie die rekening houdt met de actuele (beleids-)ontwikkelingen op lokaal en bovenlokaal niveau. Voorliggende startnotitie beschrijft de aanpak om te komen tot een nieuw gemeentelijk mobiliteitsplan.



Het hebben van een samenhangend verkeers- en vervoerbeleid was een uitgangspunt van de Planwet Verkeer en Vervoer. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit gewijzigd, waardoor het beleid verankerd moet zijn in het gemeentelijk omgevingsplan. Hierin komt de (fysieke) leefomgeving centraal te staan bij de implementatie van een nieuw mobiliteitsbeleid. Verkeer en mobiliteit maakt integraal onderdeel uit van de Omgevingsvisie en is ook een opgave van de *Omgevingsvisie Maasgouw* (2022). De opgaven richten zich op: het verbeteren van de verkeersveiligheid en het verbeteren van de bereikbaarheid binnen Maasgouw op een (meer) duurzame manier.

## 1.2. Doelstelling project

De gemeente Maasgouw heeft behoefte aan een nieuwe overkoepelende visie, plan en programma op het thema mobiliteit. Deze visie heeft onder andere aandacht voor recente (beleids)ontwikkelingen en gaat in op de gewenste mobiliteitsnetwerken. Aanwezige ontwikkelingen vragen om een veilig en bereikbaar wegennet om de gemeente Maasgouw ook de komende jaren aantrekkelijk te houden om te wonen, te ondernemen en te bezoeken/recreëren. Concreet is het doel het opstellen van een ambitie en integrale visie voor de gemeente op het gebied van verkeer en mobiliteit voor de komende 10 jaren. Om deze ambitie te verwezenlijken wordt een programma van projecten/maatregelen opgenomen. Dit uitvoeringsprogramma bevat concrete projecten die uitgevoerd worden, met een financiële doorkijk voor de eerstkomende vijf jaar.

Het beoogd projectresultaat is een door de raad vastgesteld mobiliteitsplan dat het uitgangspunt vormt voor het mobiliteitsbeleid van de gemeente Maasgouw tot en met 2035. In het mobiliteitsplan komen de volgende onderdelen terug:

- + overkoepelend beleid
- + trends en ontwikkelingen
- + ambities
- + visies op verschillende modaliteiten en thema's
- + programma van projecten/maatregelen

# 2. Aanpak

## 2.1. Stappenplan

Onze aanpak bestaat uit drie inhoudelijke fases waarna het gereed is voor het besluitvormingsproces.

1. Inventarisatie & analyse (situatieschets)
2. Visievorming
3. Uitwerking van thema's & rapportage

### **Fase 1: inventarisatie & analyse (situatieschets)**

We starten deze fase met een terugblik op het huidige GVVP en een scan van de relevante beleidsdocumenten. Dit zijn zowel interne als externe documenten die kaderstellend zijn en/of richting (kunnen) geven aan de doelen op de verschillende mobiliteitsterreinen.

Aan de hand van een kwantitatieve analyse van feiten en cijfers brengen we de bestaande (verkeers)situatie op gemeenteniveau in beeld. Met een verkenning van de trends en ontwikkelingen maken we een doorkijk naar de effecten op het gebied van mobiliteit.

Naast de kwantitatieve gegevens brengen we met een enquête en bijeenkomsten de beleving van belanghebbenden in beeld. Zo ontstaat een beeld wat leeft in de gemeente bij de verschillende doelgroepen en waar het nieuwe mobiliteitsplan zich op moet richten.

Het resultaat van fase 1 is een situatieschets met een beeld van de (verkeers)situatie en een overzicht van knelpunten, opgaven en kansen op het gebied van mobiliteit. De resultaten van deze stap worden vastgelegd in een achtergrondrapportage en zal als bijlage fungeren van het mobiliteitsplan.

### **Fase 2: visievorming**

In deze fase stellen we de mobiliteitsvisie op voor de gemeente Maasgouw. De vraag hierbij is wat willen we bereiken met het mobiliteitsbeleid (waarom een visie)? Met de resultaten van fase 1 maken we een eerste slag om de ambitie(s) met bijbehorende concrete doelen te formuleren. Daarnaast gaan we de dialoog aan met belanghebbenden en de gemeenteraad om inzicht te krijgen waar de focus op moet liggen. Met deze informatie ronden we de visievorming af.

Resultaat van deze fase is de mobiliteitsvisie Maasgouw, bestaande uit ambities en doelen op het gebied van mobiliteit. De visie bepaalt uiteindelijk de koers voor de uitwerking van het mobiliteitsplan.

### **Fase 3: uitwerking van thema's & rapportage**

Deze fase gaan we het mobiliteitsplan concreet vormgeven. Hoe willen we de geformuleerde visie uit fase 2 bereiken (= mobiliteitsplan) en wat gaan we daar voor doen in de komende jaren (= programma)? Per modaliteit en thema's gaan we aan de slag om toekomstbeelden op te stellen. Voor de verschillende modaliteiten zijn dit de gewenste netwerken (o.a. langzaam verkeer, openbaar vervoer, landbouwverkeer en gemotoriseerd verkeer). Daarnaast bevat het plan een uitwerking op het gebied van verkeersveiligheid, parkeren, duurzaamheid en gedrag.

Voor de concrete uitwerking maken we gebruik van de verzamelde informatie uit de eerdere fasen en leggen we de eerste resultaten voor aan belanghebbenden en aan de gemeenteraad. Met de feedback op het concept ronden we het mobiliteitsplan verder af. Wat nodig is om de ambitie en doelen te bereiken, wordt verwoord in een programma met een globale indicatie van de kosten. Dit programma is de basis voor de programmering en de begroting voor het onderdeel mobiliteit.

Het mobiliteitsplan resulteert in een wensbeeld voor de mobiliteit en een programma van projecten/maatregelen waar de gemeente mee aan de slag kan. Het eindproduct is een beeldend vormgegeven beleidsplan.

## 2.2. Samenhang en integraliteit

Mobiliteit zelf is geen doel waardoor het mobiliteitsbeleid niet op zichzelf staat. Het heeft raakvlakken met andere beleidsdomeinen en uitvoeringsprogramma's: ruimtelijke ordening, beheer en onderhoud, economie, toerisme en recreatie, duurzaamheid, energietransitie, gezondheid en inclusiviteit. Het gaat juist om het organiseren van de mobiliteit op een (meer) duurzame manier (vervoerskeuze en ruimtegebruik). Hierbij stemmen we het beleid ook af op de andere beleidsdomeinen binnen onze gemeente en het beleid/programma van andere overheden (landelijk, provincie en regio).

Onder andere de volgende beleidsdocumenten en lopende beleidsprocessen zijn relevant:

- + Omgevingsvisie Maasgouw
- + Ontwikkelingen rondom Clauscentrale
- + Centrumplannen voor Heel en Maasbracht
- + Verkeersplan Thorn
- + Strategisch Plan Verkeersveiligheid
- + Gebiedsvisie Ohe en Laak (vanuit Recreatie en Toerisme)
- + Beleidsnota bewegen, ontmoeten, spelen en sporten (BOSS)
- + Mobiliteitsvisie Midden-Limburg (RMO & Midden Limburg Bereikbaar)
- + Ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder woningbouw

## 3. Participatie

Naast de inhoud is het van belang om een goed participatieproces te doorlopen. Het mobiliteitsplan zien we als een plan van en voor de Maasgouwse samenleving. De verschillende doelgroepen uit de Maasgouwse samenleving willen we dan ook betrekken bij de opmaak van het plan. Hierbij kiezen we ervoor om consequent en regelmatig ruimte te maken voor participatie met externen, waarbij we de inwoners en belanghebbenden betrekken. Iedereen heeft de mogelijkheid om aan te geven wat hij/zij belangrijk vindt. Voor het mobiliteitsplan moet ook binnen de gemeentelijke organisatie draagvlak aanwezig zijn, over de verschillende beleidsdomeinen heen. Voor het vormgeven van de mobiliteitsvisie is het uiteindelijk ook van belang om naast de wethouder ook de gemeenteraad aan de voorkant te betrekken.

### 3.1. Inwoners en belanghebbenden betrekken

In fase 1 'Inventarisatie en analyse' maken we een situatieschets van de bestaande situatie. Hierbij kan de inbreng van ervaringen uit de samenleving niet ontbreken. Om deze ervaringen in beeld te brengen zetten we gemeentebreed een (digitale) enquête uit. Inwoners worden uitgenodigd om deel te nemen aan de enquête om aan te geven wat goed is, waar verbeterpunten liggen en wat men van belang vindt.

Naast de enquête organiseren we een bijeenkomst waarvoor verschillende belanghebbenden worden uitgenodigd. Tijdens deze bijeenkomst worden de resultaten van de eerste fase gepresenteerd en maken we gebruik van de kennis en ervaringen om de situatieschets van de bestaande situatie compleet te krijgen. Daarnaast gaan we in gesprek om de ambitie en doelen te bespreken. Wie we voor deze bijeenkomst uitnodigen is aangegeven in paragraaf 4.1.

Wanneer later in het proces het mobiliteitsplan vorm begint te krijgen, is een nieuwe bijeenkomst met belangengroepen voorzien. Doel van deze bijeenkomst is vooral gericht op een terugkoppeling van het concept mobiliteitsplan. Met de opgehaalde informatie wordt het mobiliteitsplan verder afgerond voordat het beleidsplan ter inzage wordt gelegd. Tijdens de zes weken dat het plan ter inzage ligt, kan een ieder zienswijzen op het plan indienen. De ontvangen zienswijzen verwerken in een zienswijzenrapport waarin wordt aangegeven welke reactie wel en niet zijn verwerkt inclusief een onderbouwing ervan. Een laatste slag maken we om te komen tot een definitief mobiliteitsplan dat voor besluitvorming aan college en raad wordt voorgelegd.

### 3.2. Beleidsdomeinen betrekken

Inhoudelijk en procesmatig vindt afstemming plaats met de gemeentelijke beleidsdomeinen om de integraliteit te waarborgen. Bij deze afstemming worden gemeentelijke medewerkers uitgenodigd die inbreng kunnen leveren vanuit andere beleidsdomeinen en/of die na vaststelling van het uitvoeringsprogramma betrokken zijn bij de uitvoering en het beheer. De afstemming is vooral gericht om draagvlak binnen de gehele organisatie te creëren en kansen te benutten om mobiliteit mee te laten liften met activiteiten op andere beleidsdomeinen en vice versa. Op vergelijkbare momenten met die van de belanghebbenden worden de verschillende beleidsdomeinen in het proces betrokken. Dit voor het voltooien van de situatieschets en het bespreken van de ambitie en bijbehorende doelen. Uiteindelijk wordt het concept mobiliteitsplan gedeeld en besproken.

### 3.3. College en raad betrekken

De vaststelling van het mobiliteitsplan ligt aan het einde van het projectproces bij de gemeenteraad. Het creëren van bestuurlijk draagvlak is dan ook belangrijk. Zowel het college als de gemeenteraad betrekken we op verschillende momenten in het proces. In de fase van visievorming gaan we het gesprek aan om de ambitie en doelen te verkennen. Dit doen we door een terugkoppeling te geven op de situatieschets en enkele dilemma's voor te leggen om richting te geven aan de gemeentelijke ambities en doelen. Hiermee kunnen we beoordelen of het beeld van de situatieschets wordt herkend en welke opgaven een plek moeten krijgen in de mobiliteitsvisie.

Op het moment dat het mobiliteitsplan in de steigers staat, is een tweede bijeenkomst met de gemeenteraad voorzien. Hierin lichten we de toekomstvisie toe in combinatie met een uitwerking op de verschillende netwerken (modaliteiten) en thema's. De opgaven zijn ondertussen geconcretiseerd en vormen de basis voor het meerjarenprogramma van projecten/maatregelen.

## 4. Projectorganisatie

### 4.1. Projectteam & betrokkenen

Dit project wordt genoemd ‘Mobiliteitsplan Maasgouw’ en wordt begeleid door het volgende projectteam:

- + Bestuurlijk opdrachtgever: wethouder Blomen
- + Ambtelijk opdrachtgever: Koen Knoops
- + Projectleider gemeente: Bram Teeuwen
- + Projectleider adviesbureau: Dirk van der Heijden (RA<sup>+</sup> ingenieurs)

Interne betrokkenen bij het project:

- + Communicatieadviseur
- + Programmamanager omgevingswet/-visie
- + Beleidsmedewerker Recreatie en Toerisme
- + Beleidsmedewerker Welzijn
- + Beleidsmedewerker Duurzaamheid
- + Beleidsmedewerker Economie
- + Medewerker BOR – beheer en onderhoud wegen

Externe betrokkenen bij het project:

- + Fietzersbond
- + RMO Midden-Limburg / Midden Limburg Bereikbaar / buurgemeenten
- + Provincie Limburg
- + Hulpdiensten
- + Concessiehouder openbaar vervoer
- + Dorpsraden / werkgroepen
- + Sociaal Inclusie Panel
- + Basisscholen
- + Bedrijvenvereniging

### 4.2. Communicatie

Naast de vermelde participatiebijeenkomsten maken we in overleg met de afdeling Communicatie van de gemeente Maasgouw gebruik van de gemeentelijke communicatiekanalen. Dit om een ieder te informeren over wat we gaan doen en wanneer. Op de gemeentelijke website wordt een projectpagina ingericht waarop het beleidsproces is te volgen en inhoudelijk informatie is te raadplegen.

### 4.3. Planning

Gezien de huidige looptijd van het GVVP is oplevering van het mobiliteitsplan in december 2025 voorzien. De globale planning van het project ziet er dan als volgt uit:

|                                                    |                            |
|----------------------------------------------------|----------------------------|
| + Projectstart – startnotitie gereed               | december 2024              |
| + Inventarisatie & analyse                         | december 2024 – maart 2025 |
| + Visievorming                                     | maart – april 2025         |
| + Uitwerking thema's & rapportage                  | mei – juli 2025            |
| + Concept mobiliteitsplan gereed                   | augustus 2025              |
| + Ter inzage legging mobiliteitsplan               | augustus – september 2025  |
| + Definitief mobiliteitsplan voor raadsbehandeling | oktober 2025               |
| + Vaststelling mobiliteitsplan in gemeenteraad     | december 2025              |