

**Raadsvergadering
13-07-2021**

**Voorstel tot wijziging Algemene plaatselijke verordening
Maasgouw 2020**

Van:	<i>College (portefeuillehouder Strous)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020” te wijzigen conform bijgevoegde Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020, eerste wijziging”; 2. de kinderraad te vragen zich te buigen over het onderwerp: alternatieven voor het oplaten van ballonnen.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> 1. Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020, eerste wijziging; 2. Memo oplaten ballonnen en carbidschieten 3. Vijf weetjes over afval ballonnen 4. Verkenning naar achtergronden omvang en gevolgen van ballon oplaten 5. Aanvraagformulier ontheffing carbidschieten APV Maasgouw 2020 6. Ontheffingsbesluit met voorschriften carbidschieten APV Maasgouw 7. Raadsbesluit tot wijziging Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot Voorstel tot wijziging Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020

Inleiding:

In de raadsvergadering van 15 december 2020 zijn, bij de vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 (hierna Apv 2020), de regels over oplaten ballonnen en carbidschieten nader besproken. Besloten is om deze regels te evalueren. Aan de fracties is medewerking gevraagd in het bedenken en bespreken van mogelijke alternatieven. Op 18 februari 2021 heeft daarom een bijeenkomst plaatsgevonden, waaraan de burgemeester, de AOV 'er, de jurist Apv/bijzondere wetten en twee leden van iedere fractie hebben deelgenomen. Het doel was te komen tot een voorstel dat door een grote meerderheid of door alle fracties wordt gesteund. Naar aanleiding van deze bijeenkomst is een memo opgesteld waarin het besprokene is uitgewerkt. De vertegenwoordigers van de fracties hebben dit voorstel voorgelegd aan de raadsfracties. Alle fracties, behalve die van de VVD, hebben gereageerd en zijn akkoord met het voorgestelde. De CDA fractie heeft geopperd de kinderraad een rol te geven bij het vinden van alternatieven voor het oplaten van ballonnen.

Verder is gebleken dat de regels voor het huisvesten van arbeidsmigranten moeten worden aangepast en behoeven de regels over collecteren een kleine aanpassing.

Als laatste zijn nog een aantal wijzigingen die op grond van het VNG model in de Apv 2020 moeten worden aangepast.

In de volgende paragrafen wordt aangegeven hoe een en ander in de Apv kan worden uitgewerkt.

Toelichting

In grote lijnen houden de wijzigingen van de Apv 2020 het volgende in:

Oplaten ballonnen

In de huidige Apv 2020 is een algemeen verbod voor het oplaten van ballonnen opgenomen. Een dergelijk verbod sluit aan bij het duurzaamheidsbeleid (global goals) van de gemeente Maasgouw.

Bij de evaluatie van het oplaten van ballonnen is onderzocht of er duurzame alternatieven zijn. Hierbij is onder andere gekeken naar de biologisch afbreekbare ballon en de wensballon. Uit onderzoek is gebleken dat er geen duurzame alternatieven zijn. Voorgesteld wordt daarom om artikel 4:8a Apv 2020 (algemeen verbod oplaten ballonnen) in de Apv 2020 te handhaven.

Met de afdeling communicatie zal worden bekeken op welke wijze actief kan worden gecommuniceerd over het aanbieden van alternatieven voor het oplaten van ballonnen bij verenigingen en organisaties die nu geregeld ballonnen oplaten. Ook zal door uw raad aan de kinderraad worden voorgesteld om dit onderwerp bespreken in zijn beraadslagingen.

Carbidschieten

In de Apv 2020 is opgenomen dat carbidschieten is verboden. In het huidige artikel is tevens opgenomen dat het verbod niet van toepassing is op Oudejaarsdag (31 december) van 10:00 tot 18:00 uur en als aan de overige voorwaarden is voldaan. De huidige regeling over carbidschieten is terug te vinden in artikel 2:54a Apv 2020.

Op grond van de evaluatie is gebleken dat behoefte is aan een algemeen verbod, waarvoor ontheffing kan worden verleend door het college, dan wel de burgemeester. In principe is het college bevoegd. Als het echter om openbare vermakelijkheden gaat als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet dan is de burgemeester bevoegd. Door het invoeren van een ontheffing ontstaat meer zicht op de locaties.

Gezien het bovenstaande wordt dan ook voorgesteld om voor het afsteken een algemeen verbod te hanteren, waarvoor een ontheffing kan worden aangevraagd. Voor het afsteken van carbid op Oudejaarsdag (31 december) van 10:00 tot 18:00 uur kan door eenieder ontheffing worden aangevraagd. Voor de overige dagen kan alleen ontheffing worden aangevraagd door een vereniging. Dit onderscheid is gemaakt om, vanwege veiligheidsaspecten, te voorkomen dat het gehele jaar door, door eenieder carbid kan worden afgeschoten. Tevens wordt wildgroei beheersbaar gehouden en wordt overlast geminimaliseerd. Aan uw raad wordt dan ook voorgesteld om artikel 2:54a Apv 2020 te wijzigen conform bijgevoegde Wijzigingsverordening, onderdeel IX.

Aan de ontheffing worden tevens voorschriften verbonden waardoor de openbare orde en veiligheid wordt gewaarborgd. Verder kan een aanvraag om ontheffing worden geweigerd op grond van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, de bescherming van het milieu en het uiterlijk aanzien van de gemeente (artikel 1:8 Apv 2020). Voor het vaststellen van het formulier voor het aanvragen van een ontheffing zal, na de vaststelling van de wijzigingen in de Apv 2020, separaat een voorstel aan het college worden voorgelegd.

Voor aanvullende informatie over het oplaten van ballonnen en carbidschieten wordt verwezen naar bijgevoegde memo (inclusief bijlagen) van d.d. 9 maart 2021.

Huisvesting arbeidsmigranten

Uit de praktijk is gebleken dat de regels over de huisvesting van arbeidsmigranten in de Apv 2020 moeilijk te handhaven zijn. Met name de definitie “shortstay arbeidsmigranten” levert problemen op. De regels zijn daarom nog eens goed bekeken en juridisch beter geformuleerd. Hierbij zijn met name de definitieomschrijvingen ruimer gemaakt. Aan uw raad wordt dan ook voorgesteld om de regels over de huisvesting arbeidsmigranten aan te passen conform bijgevoegde Wijzigingsverordening, Onderdeel VI.

Inzameling van geld of goederen, leden- of donateur werving en huis- aan huis acties

Deze regels zijn nu zodanig geformuleerd, zodat bijvoorbeeld huis- aan huis acties waardoor het plaatselijke verenigingsleven in stand wordt gehouden ook mogelijk wordt gemaakt. Denk bijvoorbeeld aan het verkopen van tulpen ten behoeve van de zangvereniging.

Wijzigingen conform VNG model

Door de VNG zijn nog een aantal wijzigingen voorgesteld op grond van de model APV. Onderzocht is welke wijzigingen van belang zijn voor de gemeente Maasgouw. Deze wijzigingen zijn vervolgens opgenomen in bijgevoegde Wijzigingsverordening. Het voorstel is dan ook om de Apv 2020 te wijzigen conform bijgevoegde Wijzigingsverordening.

Beslispunten:

1. de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020” te wijzigen conform bijgevoegde Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020, eerste wijziging”.
2. de Kinderraad te vragen zich te buigen over het onderwerp: alternatieven voor het oplaten van ballonnen.

Argumenten:

1. de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020” moet worden gewijzigd, omdat:
 - a. hierdoor juridisch vorm wordt gegeven aan het voorstel wat tot stand is gekomen op grond van de evaluatie (“oplaten ballonnen” en “carbidschieten”);
 - b. de regels over het huisvesten van arbeidsmigranten beter uitvoerbaar worden;
 - c. op grond van de regels over de inzameling van geld of goederen, leden- of donateur werving en huis- aan huis acties ook acties zijn toegestaan waardoor het plaatselijk verenigingsleven in stand wordt gehouden;
 - d. de Apv 2020 in overeenstemming wordt gebracht met de voorgestelde wijzigingen conform het VNG model.
2. de kinderraad wordt gevraagd zich te buigen over het onderwerp alternatieven voor het oplaten van ballonnen, zodat de kinderraad hier ook een rol in heeft.

Kanttekeningen:

Het CDA heeft geopperd om de kinderraad een rol te geven rondom het onderwerp ‘oplaten ballonnen’. Daarom stelt uw raad aan de kinderraad voor om dit onderwerp te bespreken.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

Naast de regels over het huisvesten van arbeidsmigranten in de Apv is het ook van belang dat dit planologisch goed wordt geregeld. Dit verzoek is reeds neergelegd bij de afdeling Ruimtelijke Ordening.

Communicatie:

Na de vaststelling van de gewijzigde Apv 2020 zal deze op de voorgeschreven wijze worden bekend gemaakt. Verder zal in overleg met de afdeling Communicatie worden bekeken op welke wijze actief kan worden gecommuniceerd over het aanbieden van alternatieven bij verenigingen en organisaties die nu geregeld ballonnen oplaten. Daarnaast wordt voorgesteld om de kinderraad te vragen het onderwerp “oplaten ballonnen” te bespreken in zijn beraadslagingen.

Financiën

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

Planning en uitvoering:

De vastgestelde wijzigingen in de Apv 2020 treden in werking de dag na bekendmaking. Het formulier voor het aanvragen van een ontheffing betreffende carbidschieten wordt aan het college ter besluitvorming voorgelegd, nadat de Apv door uw raad is vastgesteld.

Bijlagen:

1. Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020, eerste wijziging;
2. Memo oplaten ballonnen en carbidschieten
3. Vijf weetjes over afval ballonnen
4. Verkenning naar achtergronden omvang en gevolgen van ballon oplaten
5. Aanvraagformulier ontheffing carbidschieten APV Maasgouw 2020
6. Ontheffingsbesluit met voorschriften carbidschieten APV Maasgouw
7. Raadsbesluit tot wijziging Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020

Team: Bestuurszaken, Strategie & Control