

Raadsvergadering 7 juli 2026

Documentnummer: D/26/242239

Zaaknummer: Z/26/161283

<b>Onderwerp:</b>	Voorstel tot het al dan niet indienen van een zienswijze over de ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Limburg Noord.
<b>Van:</b>	College (portefeuillehouder Schneider)
<b>Voorstel:</b>	<p>Voorgesteld wordt om:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Een zienswijze in te dienen voor de begroting 2027. Deze zienswijze(n) betreft (betreffen):<ul style="list-style-type: none"><li>• Voor de begroting 2027 e.v. geldt als uitgangspunt dat de (meerjaren)begroting beleidsarm dient te zijn danwel dat extra (ruimtevragende) kosten van nieuw beleid worden opgevangen binnen de eigen exploitatie van de GR. Alleen hogere kosten bij de GR als gevolg van indexering c.q. contractuele prijsverhogingen van derden komen voor compensatie via de gemeentelijke bijdrage in aanmerking.</li></ul></li><li>2. Kennis te nemen van de jaarverantwoording 2025 VRLN.</li></ol>



## Inleiding:

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de VRLN legt de volgende onderwerpen voor aan de gemeenteraad van Maasgouw:

1. Ontwerpbegroting 2027
2. Jaarverantwoording 2025

De raad kan besluiten al dan niet (een) zienswijze(n) in te dienen over de ontwerpbegroting 2027. De raad neemt kennis van de jaarverantwoording 2025. Eventuele zienswijzen worden aangeboden aan het DB van de VRLN. Een eventuele zienswijze dient voor 15 juli 2026 aan de VRLN kenbaar gemaakt te worden.

## Beslispunten:

Het college besluit:

1. Een zienswijze in te dienen voor de begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030. Deze zienswijze(n) betreft (betreffen):
  - Voor de begroting 2028 e.v. geldt als uitgangspunt dat de meerjarenbegroting beleidsarm dient te zijn danwel dat extra (ruimteveragende) kosten van nieuw beleid worden opgevangen binnen de eigen exploitatie van de GR. Alleen hogere kosten bij de GR als gevolg van indexering c.q. contractuele prijsverhogingen van derden komen voor compensatie via de gemeentelijke bijdrage in aanmerking.
2. De raad te adviseren kennis te nemen van de jaarverantwoording 2025 VRLN.

## Argumenten:

Het al dan niet indienen van een zienswijze over de ontwerpbegroting 2027 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

- 1.2 De begroting vormt een uitwerking van de kadernota 2027 zoals die door het Algemeen Bestuur is vastgesteld op 5 december 2025. De indexatiepercentages in de kaderbrief voor begroting 2027 zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfers bijlage 02, jaarschijf 2027, september 2025).
- 1.3 2027 is het laatste jaar waarin er sprake is van een toevoeging aan de begroting in het kader van de Strategische huisvesting.
- 1.4 Het Algemeen Bestuur heeft op 5 september 2025 het versterkingsplan 'Samen borgen van Publieke Gezondheid in Noord- en Midden-Limburg' goedgekeurd. Het plan betreft de versterking op de continuïteit en kwaliteit van de wettelijke taken van de GGD. Op basis van het besluit volgt in de begroting 2027 een aanvullende ophoging van € 1,4 miljoen.
- 1.5 In 2025 is gestart met het versterkingsplan GGD. De gestelde doelen zijn grotendeels bereikt, enkele doelen vragen nog extra aandacht en bijsturing. Middels monitoring blijven we de ontwikkelingen op de voet volgen en waar nodig wordt hierin bijgestuurd. We verwachten hier geen extra onvoorziene kosten.
- 1.6 In het Algemeen Bestuur van 5 december 2025 is een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de FLO-kosten en daarmee de kosten op te nemen in de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is de vorming van een voorziening nodig. Definitieve besluitvorming vindt plaats door het Algemeen Bestuur nadat de gemeenteraden van de 15 deelnemende gemeenten hierop hun zienswijze hebben gegeven.
- 1.7 Voor het programma crisisbeheersing is de doorontwikkeling van informatievoorziening de afgelopen jaren opgestart. Nog onduidelijk is in hoeverre hier in 2027 extra middelen noodzakelijk zijn. Mede vanwege het feit dat er meer informatie uitgewisseld wordt en het belang toeneemt dat dit veilig gebeurt, zal informatieveiligheid meer inspanning vragen.
- 1.8 De verwachting is dat structurele versterking nodig is op risico- en crisiscommunicatie, aangezien weerbaarheid continu en daarmee structureel aandacht vraagt van communicatie. Voor de komende periode wordt dit ingezet vanuit de (tijdelijke) extra BDuR middelen voor versterking crisisbeheersing en weerbaarheid. Vanaf 2027 willen we dit structureel invullen, zo mogelijk vanuit de structurele extra middelen voor weerbaarheid.
- 1.9 Voor de ambitie Weerbaarheid, noodsteunpunten en burgerhulpverlening zijn in 2025 en 2026 incidentele middelen ter beschikking gesteld voor de pilots. Vanaf 2027 is hiervoor landelijk een bedrag afgesproken, bedoeld voor de uitrol en instandhouding van deze coördinatie- en noodsteunpunten en ter bevordering van initiatieven voor burgerhulp.

- Omdat de incidentele bijdrage niet evenredig wordt verdeeld over de regio's maar middels een verdeelsleutel, is het definitieve bedrag voor Limburg-Noord nog niet bekend. Derhalve is dit bedrag niet opgenomen in de begroting.
- 1.10 Uiterlijk 1 januari 2027 ligt een voorstel voor borging van de samenwerking inclusief kostenraming voor aan de VRLN en de 6 andere partners. Daarnaast is vooralsnog geen extra bijdrage ten behoeve van de samenwerking met België en netwerken als N4 te verwachten.
  - 1.11 De begroting van de Risk Factory loopt gelijk met onze beleidsperiode. Dit betekent dat voor een volgende beleidsperiode er opnieuw commitment (en dus ook financiering voor het rondkrijgen van de begroting) opgehaald dient te worden bij onze bestuurders en organisaties met wie we samenwerken. De verwachting is dat partijen zich blijven committeren aan de Risk Factory.
  - 1.12 Het conformeren aan de landelijke aanpak en de regeling erkenning en aanspraken bij PTSS als beroepsziekte levert voor de veiligheidsregio's meerwerk op. Middels een beschikking van 5 januari 2026 is aan VRLN een bijdrage toegekend van € 48.102,52 per jaar voor de periode 2026 tot en met 2028, voor de uitvoering van de landelijke regeling PTSS.
  - 1.13 De verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan VRLN voor de programma's Brandweezorg en Crisisbeheersing is gebaseerd op de objectieve gemeentefonds-maatstaven. De verdeling van de bijdrage van de Publieke Gezondheid is gebaseerd op het inwoneraantal, met uitzondering van de bijdrage voor de Jeugdgezondheidszorg. Deze is voornamelijk gebaseerd op het aantal jongeren.
  - 1.14 In de begroting 2027 is een bedrag opgenomen van € 50.000 voor onvoorzien en daarmee wordt voldaan aan het wettelijk vereiste.
  - 2.1 Hiermee wordt voldaan aan artikel 31 van de gemeenschappelijke regeling. Hierin staat vermeld dat het algemeen bestuur de jaarrekening vaststelt in het jaar volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft en deze voor 15 april van het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft de voorlopige jaarrekening zendt aan de raden van de deelnemende gemeenten.

#### **Risico's:**

- 2.1 De financiële consequenties van een aantal ambities zijn nog niet duidelijk. In het programmaplan (hoofdstuk 2) van de ontwerpbegroting 2027 zijn onder elk programma een aantal ambities en bijhorende activiteiten opgenomen waarvan om verschillende redenen nog niet duidelijk is wat de eventuele (structurele) financiële consequenties zijn;
  - Programma publieke gezondheid
    - Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)
    - Wetswijziging Wet kinderopvang (Wko)
    - Ontwikkelingen Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)
    - Doorontwikkeling Landelijke Functie Opschaling Infectieziektebestrijding (LFI)
    - COVID vaccinatie
    - Mpox-vaccinatie
    - Aanbesteding medische arrestantenzorg (MAZ)
  - Programma brandweezorg
    - Vrijwillige brandweerorganisatie
    - Voorbereiding op rampen en crises van de toekomst
  - Programma crisisbeheersing
    - Taken voortkomend uit landelijke wijziging wetgeving
    - Weerbaarheid, noodsteunpunten en burgerhulpverlening
    - Ontwikkeling BDuR gelden

Uitgangspunt is dat extra (ruimtevragende) kosten van nieuw beleid in beginsel worden opgevangen binnen de eigen begroting van de VRLN. Dit is als zodanig opgenomen in de concept zienswijzebrief.

- 2.2 Er is onduidelijkheid over de gevolgen van de Specifieke Uitkering (SPUK's) BDuR. Op basis van het hoofdlijnenakkoord heeft het kabinet besloten om specifieke uitkeringen (SPUK's) over te hevelen naar het gemeentefonds en daarop een korting van 10% toe te passen. Op dit moment is er nog veel onduidelijkheid over het wel/niet overhevelen naar het gemeentefonds en over het toepassen van de 10% korting. Er is inmiddels toegezegd dat de BDuR niet wordt overgeheveld naar het gemeentefonds en de minister heeft aangegeven zich in te zetten voor reparatie van de eventuele bezuiniging van 10%. Dit wordt echter pas duidelijk bij de voorjaarsnota van het kabinet. Op grond hiervan is in de voorliggende concept ontwerp begroting dan ook geen rekening gehouden met deze wijzigingen ten aanzien van de BDuR en de overige SPUK's.
- 2.3 Weerstandvermogen en risicobeheersing.

Het Algemeen Bestuur VRLN heeft in 2019 besloten een algemene reserve van maximaal € 1,250 miljoen aan te houden. De stand van de algemene reserve bedraagt primo 2025 € 280K. In het kader van risicomangement worden een aantal concrete risico's aangegeven in de begroting.

- Milieu aansprakelijkheid
- Business Continuity management
- Geopolitieke spanningen
- Vervallen van maatwerk- en markttaken
- Mentale arbeidsongeschiktheid (PTSS)
- Complexiteit verantwoording subsidie bijdragen
- Overheidsbeleid sociaal domein Oekraïne: van incidenteel naar structureel
- Wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA)
- Rotterdam-Rijn Pijpleiding Venlo

#### Samenhang met andere beleidsdocumenten:

Meerjarenbeleidsplan VRLN 2024-2027 en strategische visie VRLN 2030.

#### Participatie:

Afstemming heeft plaatsgevonden met de financieel consultant en de beleidsmedewerker SD. Verdere participatie is niet aan de orde.

#### Communicatie:

De zienswijze van de raad wordt aan de VRLN kenbaar gemaakt.

#### Financiën

De totale meerjarenbegroting 2027 van de Veiligheidsregio is beneden staand weergegeven.

De opbouw van de gemeentelijke bijdragen 2027 is weergegeven in onderstaande tabellen. Het verloop over de jaren 2026-2030 kan als volgt worden weergegeven.

#### **Gemeentelijke bijdragen per programma en overhead**

*(bedragen in duizenden euro's)*

Programma	2026	2027	2028	2029	2030
Publieke Gezondheid	20.949	21.433	21.398	21.473	21.398
Brandweezorg	32.975	34.001	34.001	34.001	34.001
Crisisbeheersing	5.265	5.433	5.433	5.433	5.433
Overhead	18.435	20.992	21.028	20.952	21.028
<b>Totaal gemeentelijke bijdrage</b>	<b>77.624</b>	<b>81.860</b>	<b>81.860</b>	<b>81.860</b>	<b>81.860</b>

#### **Gemeentelijke bijdragen per programma (incl. overhead)**

*(bedragen in duizenden euro's)*

Programma	2026	2027	2028	2029	2030
Publieke Gezondheid	29.155	31.649	31.631	31.669	31.631
Brandweezorg	42.364	43.499	43.515	43.481	43.515
Crisisbeheersing	6.105	6.712	6.715	6.710	6.715
<b>Totaal gemeentelijke bijdrage</b>	<b>77.624</b>	<b>81.860</b>	<b>81.860</b>	<b>81.860</b>	<b>81.860</b>

De begroting is conform de uitgangspunten van hun kadernota 2027 verwerkt. Recent heeft er wel nog een actualisering van de indexering (lager) plaatsgevonden. Ook is er weergave van de bijdrage voor de FLO premies als bijlage bij hun begroting opgenomen. Er is reeds een voorgenomen besluit van het AB genomen dit dient echter nog definitief vastgesteld te worden. Hiermee hebben we wel al rekening gehouden in onze bijdrage. Omdat we al een groot gedeelte van de FLO-premie hebben ingelegd ontvangen we deze voor het grootste

gedeelte terug. Deze FLO-premie wordt nu over alle gemeenten omgeslagen en niet meer alleen bij Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw.

Het effect van deze nieuwe begroting van de VRLN op onze eigen begroting is hierna aangeven. Hiermee kan rekening worden gehouden in onze eigen nog op te stellen meerjarenbegroting 2027 ev.

<b>Begroot VRLN</b>	<b>2027</b>		<b>2028</b>		<b>2029</b>		<b>2030</b>
GGD	€	1.290.208	€	1.289.469	€	1.291.045	€ 1.289.469
Brandweer	€	1.821.370	€	1.822.039	€	1.820.612	€ 1.822.039
Crisis	€	300.117	€	300.213	€	300.008	€ 300.213
<b>Totaal ex FLO</b>	<b>€</b>	<b>3.411.695</b>	<b>€</b>	<b>3.411.721</b>	<b>€</b>	<b>3.411.665</b>	<b>€ 3.411.721</b>
FLO-bijdrage	€	74.055	€	74.055	€	29.168	€ 29.168
FLO al verwerkt	€	-25.187	€	-25.187	€	-25.187	€ -25.187
<b>Totaal incl. FLO</b>	<b>€</b>	<b>3.460.563</b>	<b>€</b>	<b>3.460.589</b>	<b>€</b>	<b>3.415.646</b>	<b>€ 3.415.702</b>

<b>Begroting Maasgouw</b>	<b>2027</b>		<b>2028</b>		<b>2029</b>		<b>2030</b>
GGD	€	1.233.000	€	1.233.000	€	1.233.000	€ 1.233.000
Brandweer/ Crisis	€	2.050.550	€	2.050.550	€	2.050.550	€ 2.050.550
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>3.283.550</b>	<b>€</b>	<b>3.283.550</b>	<b>€</b>	<b>3.283.550</b>	<b>€ 3.283.550</b>

<b>Bijstelling begroting Mg</b>	<b>2027</b>		<b>2028</b>		<b>2029</b>		<b>2030</b>
GGD	€	57.208	€	56.469	€	58.045	€ 56.469
Brandweer/Crisis	€	119.805	€	120.570	€	74.051	€ 75.683
<b>Totaal bijstelling</b>	<b>€</b>	<b>177.013</b>	<b>€</b>	<b>177.039</b>	<b>€</b>	<b>132.096</b>	<b>€ 132.152</b>

#### **Op te nemen in de Kadernota 2027 van Maasgouw.**

GGD	€	57.200	€	56.500	€	58.000	€ 56.500
Brandweer	€	119.800	€	120.500	€	74.000	€ 75.700
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>177.000</b>	<b>€</b>	<b>177.000</b>	<b>€</b>	<b>132.000</b>	<b>€ 132.200</b>

#### **Planning en uitvoering:**

Conform de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de ontwerpbegroting voor het inwinnen van een zienswijze van de gemeenteraad aan de gemeenten voorgelegd, tenminste 8 weken voordat besluitvorming in het Algemeen Bestuur plaatsvindt. De zienswijze periode loopt t/m 15 juli 2026.

#### **Bijlagen:**

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief begroting 2027 VRLN
- Bijlage 2: Ontwerpbegroting 2027 VRLN
- Bijlage 3: Begroting 2027 VRLN in een oogopslag
- Bijlage 4: Aanbiedingsbrief Jaarverantwoording VRLN 2025
- Bijlage 5: Jaarverantwoording VRLN 2025
- Bijlage 6: Jaarverantwoording 2025 VRLN in een oogopslag
- Bijlage 7: versterking Toekomstbestendige GGD
- Bijlage 8: Regionalisering FLO Kosten

#### **Ondertekening:**

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

C.M. Keersmaekers

D.W.J. Schneider