

Raadsvergadering 24 februari 2026

Documentnummer: D/25/226523

Zaaknummer: Z/25/155772

Onderwerp:	Toezegging Uitbreiding Handhavingscapaciteit
Van:	College (portefeuillehouder Schneider)
Voorstel:	1. in te stemmen met het, bij wijze van pilot, voor de duur van twee jaar, aantrekken van 1 fte (handhavings)jurist OOV (schaal 10) en 1 fte medewerker OOV (schaal 9); 2. de kosten voor deze pilot, ad. €199.200 per jaar, te dekken vanuit de algemene reserve.



Inleiding:

Het team Openbare Orde en Veiligheid (OOV) staat onder toenemende druk door zowel landelijke als lokale ontwikkelingen. Landelijk is sprake van onder meer maatschappelijke verharding, hybride dreigingen en een toenemende behoefte aan bestuurlijke interventies. Lokaal spelen omvangrijke trajecten zoals de Regiodeal, de Limburgse norm, het project Veilige Maasplassen en groeiende behoefte aan boa-capaciteit.

Daarnaast zijn juridische handavingsdossiers vanuit de MER-OD overgeheveld naar het gemeentelijke OOV-team. Hoewel de formatie in 2025 formeel met 0,5 fte is uitgebreid, wordt deze capaciteit volledig geabsorbeerd door deze taakverschuiving. Per saldo neemt de werkdruk daardoor niet af en blijft deze structureel hoog.

Deze ontwikkelingen raken direct aan de ambities uit de Strategische Visie Maasgouw 2035, waarin het waarborgen van een veilige, rustige en hoogwaardige leefomgeving centraal staat. Een professionele en wendbare overheid is daarbij noodzakelijk om deze kwaliteit blijvend te kunnen garanderen.

In dit kader is aan de raad toegezegd om de handavingscapaciteit te versterken en daarbij te bezien welke structurele formatie noodzakelijk is om continuïteit in het veiligheidsbeleid te borgen, juridische risico's te beheersen en adequaat bestuurlijk te kunnen optreden. Voorliggend voorstel geeft (gefaseerd) uitvoering aan deze toezegging.

Om te kunnen bepalen welke formatie noodzakelijk is en om de bestaande en groeiende taken uitvoerbaar te houden, wordt voorgesteld een pilot te starten voor de duur van twee jaar. Deze pilot moet inzicht bieden in:

- de daadwerkelijke capaciteitsbehoefte binnen het OOV-team;
- de benodigde specialistische taken (juridisch, beleidsmatig en uitvoerend);
- de verhouding tussen boa-capaciteit en OOV-capaciteit;
- het benodigde werk- en denkniveau en de competenties van de functies;
- de vraag of en hoe deze functies structureel moeten worden opgenomen in de formatie.

De uitvoering van de toezegging, die is gedaan naar aanleiding van de ingediende moties 'Financiële onderbouwing uitbreiding handhaving' en 'Veiligheid en handhaving, wordt gefaseerd opgepakt. De vraagstukken rondom de uitbreiding van de boa-capaciteit en de aanschaf van de handavingsboot worden afzonderlijk onderzocht en op een later moment aan de raad voorgelegd. Gezamenlijke behandeling met de uitbreiding van team OOV zou leiden tot vertraging, hetgeen onwenselijk is gezien de structureel hoge werkdruk.

Beslispunten:

1. in te stemmen met het, bij wijze van pilot, voor de duur van twee jaar, aantrekken van 1 fte (handavings)jurist OOV (schaal 10) en 1 fte medewerker OOV (schaal 9);
2. de kosten voor deze pilot, ad. €199.200 per jaar, te dekken vanuit de algemene reserve.

Argumenten:

1.1. Toenemende juridische complexiteit vraagt om gespecialiseerde expertise. *De juridische 'gereedschapskist' van het OOV-domein moet worden uitgebreid en geactualiseerd (onder andere verordeningen, beleidskaders voor waterveiligheid, bestuurlijke maatregelen/ burgemeestersbevoegdheden en jurisprudentie). Een gespecialiseerde jurist is noodzakelijk om deze taken zorgvuldig en tijdig uit te voeren.*

1.2. Groeiende beleidsopgaven kunnen niet meer met de huidige formatie worden opgevangen. *Nieuwe programma's en opgaven (Regiodeal, Limburgse norm, Veilige Maasplassen en Maatschappelijke weerbaarheid) vragen om beleidsmatige regie afstemming en monitoring die de huidige formatie niet kan leveren.*

1.3. De verhouding tussen OOV-capaciteit en Boa-capaciteit is uit balans. *Een goed functionerende handavingsketen is essentieel voor het behoud van de leefkwaliteit, rust en veiligheid in dorpen, zoals benoemd in de Strategische Visie. De groei van het boa-team vraagt daarom om een evenredige versterking van het OOV-team om sturing, juridische borging en bestuurlijke zorgvuldigheid te kunnen bieden.*

1.4. Regionale vergelijking toont duidelijke onderbezetting. *Gemeenten met vergelijkbare of zelfs minder inwoners (zoals Roerdalen en Echt-Susteren) beschikken over aanzienlijk grotere OOV-teams. Maasgouw blijft*

hier significant bij achter, wat risico's oplevert voor uitvoering, zorgvuldigheid, samenwerking en bestuurlijke weerbaarheid.

1.5. Complexe en groeiende opgaven rond de Maasplassen vereisen passende inzet. *De Strategische Visie geeft aan dat de leefkwaliteit, rust en natuurwaarden rondom de Maas en Maasplassen beschermd moeten worden, terwijl recreatie en toerisme in goede banen worden geleid. Dit vraagt om actuele beleidskaders én juridische borging - beide taken die met de huidige OOV-formatie niet uitvoerbaar zijn.*

1.6. De pilot biedt noodzakelijke duidelijkheid voor een structureel besluit. *Door de pilot ontstaat inzicht in taken, werkdruk, noodzakelijke competenties en optimale inrichting van het OOV-team, zodat een gefundeerde keuze kan worden gemaakt over structurele inpassing van beide functies.*

1.7. De pilot beperkt risico's. *Zonder pilot zou de organisatie direct structureel vastzitten aan €200.000 per jaar. Een pilot beperkt risico's zoals veranderende landelijke/regionale prioriteiten, noodzakelijke herverdeling van taken, functiemix die achteraf niet passend blijkt, te veel of te weinig uren op de verkeerde plek.*

2.1. Aangezien sprake is van een incidentele uitgave en er geen structurele budgetruimte beschikbaar is, wordt voorgesteld de benodigde middelen te dekken door onttrekking aan de algemene reserve.

Risico's:

- 1.1. Vertraging van de pilot doordat werving langer duurt of omdat de kwaliteit van personeel onvoldoende is. *Het vinden van geschikte tijdelijke medewerkers kan lastig zijn in tijden van schaarste.*
- 1.2. Kennisverlies na afloop van de pilot. *Indien tijdelijke medewerkers vertrekken na de pilot, kan opgebouwde kennis en ervaring verloren gaan.*

Samenhang met andere beleidsdocumenten:

Een goed functionerende handhavingssketen is essentieel voor het behoud van de leefkwaliteit, rust en veiligheid in dorpen, zoals o.a. benoemd in de Strategische Visie.

Communicatie:

Besluit wordt openbaar gemaakt via gebruikelijke kanalen.

Financiën

De kosten voor deze pilot bedragen €199.200 per jaar.

Deze kosten zijn opgebouwd als volgt:

De kosten van uitbreiding met 1 FTE voor een jurist OOV bedragen jaarlijks € 104.700 (inclusief transitievergoeding) in 2026 en 2027. De kosten van uitbreiding met 1 FTE voor een medewerker OVV bedragen jaarlijks €94.500 (inclusief transitievergoeding) in 2026 en 2027.

Hierin is niet voorzien in de meerjarenbegroting 2026. De post onvoorzien is vooralsnog ontoereikend. Gezien het incidentele karakter van de uitgaven zou wel dekking gevonden kunnen worden in de algemene reserve in 2026 en in 2027. Is de uitkomst van de pilot dat deze fte's structureel zouden moeten worden, dan zal dit in de begroting 2028 moeten worden aangevraagd.

Planning en uitvoering:

- Collegevoorstel uiterlijk vergadering 16-12-2025, raadvergadering 24-02-2026
- startdatum Q1 2026 (of indien mogelijk zo veel eerder)
- evaluatiemomenten : tussentijdse evaluatie na 6 en 12 maanden, eindevaluatie na 18 maanden
- monitoring (doorlopend) van werkdruk, doorlooptijden, takenpakket, effectiviteit en toegevoegde waarde
- heldere taakafbakening en verwachtingenmanagement bij aanvang van beide functies

Ondertekening:

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

C.M. Keersmaekers

D.W.J. Schneider