

Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw

Raadsvergadering 16 december 2025

Documentnummer: D/25/218449

Zaaknummer: Z/25/153002

Onderwerp:	Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020
Van:	College (portefeuillehouder Schneider)
Voorstel:	De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020, conform het wijzigingsbesluit, te wijzigen.



Inleiding:

De huidige Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 (Apv) is vastgesteld op 15 december 2020 en in werking getreden op 1 januari 2021. Door middel van een wijzigingsverordening is deze Apv herhaaldelijk tussentijds aangepast. De laatste aangepaste versie van de Apv is op 1 januari 2025 in werking getreden. In de huidige wijziging van de Apv, die nu voorligt, is met name aandacht voor de aanpassing van de afdeling 'Openbaar water'. Dit onderwerp is vorig jaar bij de actualisatie van de Apv doorgeschoven naar 2025.

Beslispunten:

De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020, conform het wijzigingsbesluit, te wijzigen.

Voorgestelde wijzigingen:

1. Afdeling 'Openbaar water' (art. 5:22 t/m 5:46 Apv)

Bij de voorbereidingen voor de aanpassing van de Apv in 2024 is gebleken dat de afdeling 'Openbaar water' nog nader bekeken en eventueel aangepast moest worden. Aanleiding hiervoor was de wens voor een vergunningplicht voor de exploitatie van jachthavens. Deze exploitatievergunningplicht is doorgevoerd bij de wijzigingen in 2024. De overige zaken zijn doorgeschoven naar 2025, ook omdat er in 2024 een onderzoek heeft plaatsgevonden naar de waterrecreatie in Maasgouw. De resultaten van dit onderzoek waren destijds nog niet bekend en wellicht relevant voor de afdeling 'Openbaar water'. Inmiddels zijn de resultaten van het rapport 'Waterrecreatie Maasgouw' van Vrolijk Blue Progress bekend. Uit het rapport is gebleken dat de huidige regelgeving in de Apv 'compleet' is. Als enige aandachtspunt kwam naar voren om de wensen te verkennen voor ankerbeperking in de oeverzones op plekken waar de oever kwetsbaar is. Daarnaast is in 2024 geopperd om ten aanzien van het overlastartikel zo veel mogelijk aan te sluiten bij de desbetreffende bepaling van de Apv van Roermond, ook in het kader van het Integraal Ondernijningsbeeld (IOB) Maasplassen. Ook is destijds verzocht om een definitie van waterscooters toe te voegen.

Vanuit verschillende disciplines (o.a. boa's, sportvisserij, waterpolitie, Natuurmonumenten) is de afdeling 'Openbaar water' geanalyseerd en waar nodig aangepast. Voor een compleet overzicht van de voorgestelde wijzigingen, wordt verwezen naar bijlage 1 (raadsbesluit) bij dit voorstel. Hieronder worden de wijzigingen toegelicht.

Definities (art. 5:22 Apv)

Er zijn verschillende definities vervallen, toegevoegd of gewijzigd. In artikel 5:22 stonden definities, die verder niet meer terugkwamen in de tekst van de afzonderlijke artikelen. Deze artikelen zijn verwijderd, wat de leesbaarheid bevordert. Daarnaast zijn de bestaande artikelen geactualiseerd en waar nodig aangepast, zodat dit beter aansluit bij de afdeling 'Openbaar water' in de Apv.

Ligplaats pleziervaartuigen (art. 5:24 Apv)

De titel van artikel 5:24 is gewijzigd in 'Ligplaats vaartuigen'. Het artikel ziet alleen op pleziervaartuigen, terwijl de modelbepaling van de VNG ziet op vaartuigen in het algemeen. Er is aangesloten bij de model Apv, waardoor dit artikel breder inzetbaar is. Daarnaast zijn lid 4 en 5 toegevoegd conform de model Apv.

(Tijdelijke)ligplaats buiten de havens (art. 5:25 Apv)

De titel is gewijzigd in "Verbod innemen ligplaats", waardoor meteen duidelijk is waar het artikel over gaat. Het artikel bevatte enige onduidelijkheid met betrekking tot het ligplaats innemen. Lid 4, onderdeel a, leek in tegenspraak met lid 1. Door lid 4 en 5 te laten vervallen, is het artikel beter leesbaar geworden. Daarnaast is een deel van het artikel verplaatst naar het nieuwe artikel 5:25A 'Verboden gebruik oevers'. Tevens is ter verduidelijking een verwijzing toegevoegd naar artikel 5:40 (Tijden van verblijf passantenhavens).

Verboden gebruik oevers (nieuw artikel 5:25A Apv)

Hetgeen in artikel 5:25 Apv was geregeld ten aanzien van het verboden gebruik van oevers is in een afzonderlijk artikel ondergebracht en duidelijker geformuleerd.

Aanwijzingen (tijdelijke) ligplaats (art. 5:26 Apv)

Dit artikel verwees in lid 3 naar een verbod, waarbij onvoldoende duidelijk was naar welk verbod precies verwezen werd. Lid 1 en 2 van dit artikel zijn toegevoegd aan artikel 5:24 Apv. Het artikel kan daarom vervallen.

Verbod innemen (tijdelijke) ligplaats (art. 5:27 Apv)

Het verbod van artikel 5:27 staat ook al opgenomen in het nieuwe lid 5 van artikel 5:24 Apv, waardoor dit dubbelop is. Het artikel kan daarom vervallen.

Veiligheid op het water (art. 5:32 Apv)

Aan het huidige artikel is lid 2 toegevoegd. Daarnaast is lid 3 tekstueel aangepast, zodat het lid conform de model Apv is. Het toegevoegde lid 2 is de eerdere tekst uit artikel 5:38 Apv. Omdat zowel artikel 5:32 als artikel 5:38 zien op veiligheid op het water, zijn deze bij elkaar gevoegd. Artikel 5:38 Apv kan daarom vervallen.

Verstoren goede orde (art. 5:34 Apv)

De raad heeft de wens geuit om dit artikel aan te passen conform de overlastbepaling uit de Apv van Roermond. Gebleken is echter dat het artikel over overlast in de Apv van Roermond veel beperkter is dan het huidige artikel in de Apv van Maasgouw. Voorgesteld wordt dan ook om het huidige artikel van Maasgouw te behouden. Na bespreking met de raads werkgroep is onder lid 1 sub f toegevoegd, waardoor een vangnetbepaling ontstaat waardoor restcategorieën handelingen die hinder, overlast of gevaar (kunnen) veroorzaken worden ondervangen.

Waterscooters (art. 5:37 Apv)

Naar aanleiding van het verzoek om een definitie voor waterscooter toe te voegen aan de Apv, is deze wens verder onderzocht. Zowel de waterpolitie als het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertisecentrum) geven aan dat het niet wenselijk is om een verbod voor waterscooters, zoals dat nu opgenomen is in artikel 5:37, te hanteren in de Apv. Waterscooters worden gezien als een snelle motorboot en deze moeten zich aan de regels ten aanzien van de maximum toegestane snelheid houden. De regels voor snelle motorboten zijn al opgenomen in hogere wetgeving, namelijk in het Binnenvaartpolitiereglement, waardoor deze niet verder ingeperkt kunnen worden via een Apv. Daarnaast is een verbod voor waterscooters ook niet wenselijk, omdat het snelvaartgebied van de Maas voor waterscooters alleen bereikbaar is via de Maasplassen. Het advies van zowel de waterpolitie als het RIEC is dan ook om artikel 5:37 te laten vervallen.

Overig verbod (art. 5:38 Apv)

Het verbod dat was opgenomen in artikel 5:38 Apv is als extra lid toegevoegd aan artikel 5:32 van de Apv. Omdat beide artikelen zien op veiligheid op het water, zijn deze bij elkaar gevoegd. Artikel 5:38 kan daarom vervallen.

Tijden van verblijf passantenhavens (art. 5:40 Apv)

De tijd waarbinnen het verboden is om opnieuw ligplaats in te nemen in dezelfde passantenhaven is aangepast van 12 naar 24 uur. Dit is beter handhaafbaar voor de boa's.

Liggeld passantenhavens (art. 5:42 Apv)

De tekst van dit artikel is aangepast. De tijdsduur is vervallen, omdat dit niet relevant is. Daarnaast is alleen voor de passantenhavens in Maasbracht en Wessem liggeld verschuldigd. Voor de overige passantenhavens/-steigers in Stevensweert en Linne geldt dit niet.

Gebruiksregels passantenhavens (art. 5:43 Apv)

De redactie van het derde lid is aangepast en het vierde lid is toegevoegd, waardoor het verboden is anderszins handelingen te verrichten, waardoor hinder, overlast of gevaar wordt of kan worden veroorzaakt.

Afbakening (nieuw artikel 5:46A Apv)

Om te voorkomen dat de Apv in strijd komt met hogere regelgeving m.b.t. water gerelateerde activiteiten, wordt deze bepaling voorgesteld.

2. Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen (art. 4:13 Apv)

In de raadsvergadering van 17 december 2024 is toegezegd om artikel 4:13 lid 2 opnieuw te bespreken met de raads werkgroep bij de volgende wijziging van de Apv (zaaknummer Z/24/139795; documentnummer D/24/181838). Dit onderdeel heeft betrekking op het plaatsen van schuilmiddelen ten behoeve van nachtvisseren. Ten aanzien van het gebruik van schuilmiddelen zijn er twee mogelijkheden:

- het gebruik van een schuilmiddel ten behoeve van nachtvisseren toestaan, zoals nu in de Apv bepaald; of
- het gebruik van een schuilmiddel niet toe te staan tijdens het nachtvisseren.

De raads werkgroep heeft aangegeven het wenselijk te vinden om een schuilmiddel toe te staan.

Bij lid 2 wordt tevens de kleur groen toegevoegd aan het derde onderdeel, als één van de verplichte kleuren waarin het schuilmiddel moet zijn uitgevoerd.

Lid 5 en 6 zijn ten opzichte van lid 3 en 4 dubbel opgenomen in het artikel, waardoor beide leden kunnen vervallen.

Bij de raadsvergadering van 17 december 2024 is een Nota van wijzigingen ingediend, omdat het voorstel tot aanpassing van artikel 4:13 lid 1 ongewenste effecten had. De voorgestelde wijziging is daarom niet overgenomen. De intentie om de overlast van het plaatsen van kampeermiddelen tegen te gaan bestaat echter nog steeds. Daarom is onderzocht of het mogelijk is een soortgelijke bepaling op te nemen. De redactie van artikel 4:13 is zodanig aangepast dat tegemoetgekomen wordt aan de wens om overlast van het plaatsen van kampeermiddelen tegen te gaan, zonder de ongewenste neveneffecten van het voorstel uit 2024.

Argumenten:

- 1.1 De voorgestelde wijzigingen zorgen voor een Apv die aansluit bij de lokale wensen/behoefte en beter handhaafbaar is. De bevoegdheid tot wijziging komt de gemeenteraad toe.*

Risico's:

- 1.1 Als de voorgestelde wijzigingen niet worden overgenomen, kan dit leiden tot situaties die juridisch niet correct zijn of waarop niet of minder makkelijk gehandhaafd kan worden.*

Samenhang met andere beleidsdocumenten/wetgeving:

De gemeenteraad ontleent de bevoegdheid tot het vaststellen van een Algemene plaatselijke verordening aan de Gemeentewet. De Apv regelt diverse onderwerpen die een grondslag kunnen hebben in of een vertaling zijn van lokaal beleid.

Communicatie:

Na vaststelling wordt de Apv bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled en via de website van de gemeente. Indien nodig wordt, in afstemming met de vakafdeling, over specifieke onderwerpen afzonderlijk gecommuniceerd. Intern wordt de gewijzigde Apv gedeeld met collega's die in de uitvoering te maken hebben met de Apv, zowel bij het Servicecentrum-MER als de gemeente.

Financiën

Het vaststellen van Apv heeft op zichzelf geen financiële consequenties. In de tarieventabel behorende bij de legesverordening worden, daar waar nodig, de wijzigingen van de Apv meegenomen. Op deze manier kunnen de juiste leges worden geheven.

Planning en uitvoering:

De voorgestelde wijzigingen van de Apv worden op 2 december 2025 behandeld in de commissievergadering. Op 16 december 2025 (bij uitloop op 17 december 2025) wordt de Apv behandeld in de raadsvergadering. De gewijzigde Apv zal per 1 januari 2026 in werking treden.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020;
2. Gewijzigde artikelen van de Toelichting op de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020.

Ondertekening:

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De locoburgemeester

C.M. Keersmaekers

T.J. Blomen