

Raadsvergadering 7 juli 2026

Documentnummer: D/26/242239

Zaaknummer: Z/26/161283

Onderwerp:	Voorstel tot het indienen van een zienswijze over de ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Limburg Noord en het niet indienen van een zienswijze over het regionaliseren van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag.
Van:	College (portefeuillehouder Schneider)
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. Een zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2027. Deze zienswijze betreft: • Voor de ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Limburg Noord geldt als uitgangspunt dat de (meerjaren)begroting beleidsarm dient te zijn danwel dat extra (ruimtevragende) kosten van nieuw beleid worden opgevangen binnen de eigen exploitatie van de GR. Alleen hogere kosten bij de GR als gevolg van indexering c.q. contractuele prijsverhogingen van derden komen voor compensatie via de gemeentelijke bijdrage in aanmerking. 2. Geen zienswijze in te dienen voor het regionaliseren van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) binnen de begroting van de Veiligheidsregio Limburg Noord.



Inleiding:

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de VRLN legt de volgende onderwerpen voor aan de gemeenteraad van Maasgouw:

1. Ontwerpbegroting 2027

De raad kan besluiten al dan niet (een) zienswijze(n) in te dienen over de ontwerpbegroting 2027. De raad neemt kennis van de jaarverantwoording 2025. Eventuele zienswijzen worden aangeboden aan het DB van de VRLN. Een eventuele zienswijze dient voor 15 juli 2026 aan de VRLN kenbaar gemaakt te worden.

2. Regionalisering van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)

Het Algemeen Bestuur VRLN heeft op 5 december 2025 een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO). Dit betekent dat de kosten worden opgenomen in de gemeentelijke bijdrage van de 15 deelnemende gemeenten. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats door het Algemeen Bestuur na zienswijze door de gemeenteraden.

De FLO-regeling is verankerd in de CAO-veiligheidsregio's en betreft een regeling voor vroegpensioen voor repressieve brandweerm medewerkers binnen de 24-uurs dienst in een ambtelijke aanstelling van voor 1-1-2006. Deze regeling stelt hen in staat om eerder te stoppen met werken dan de reguliere pensioenleeftijd met behoud van een gedeeltelijke uitkering.

Veiligheidsregio Limburg-Noord voert deze regeling uit. Aangezien er geen nieuwe medewerkers meer instromen in de regeling kent deze een einddatum. Voor het laatst worden er kosten verwacht in 2043.

Door de FLO-kosten te regionaliseren worden de lasten verdeeld over alle gemeenten, net zoals dat voor het overige personeel en vrijwilligers van de VRLN gebeurt. Verdeling van de kosten vindt bij regionalisering plaats op basis van de verdeelsleutel zoals die binnen het programma Brandweezorg wordt toegepast.

Beslispunten:

De Gemeenteraad besluit:

1. Een zienswijze in te dienen voor de ontwerpbegroting 2027. Deze zienswijze betreft:
 - Voor de ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Limburg Noord geldt als uitgangspunt dat de (meerjaren)begroting beleidsarm dient te zijn danwel dat extra (ruimtevragerende) kosten van nieuw beleid worden opgevangen binnen de eigen exploitatie van de GR. Alleen hogere kosten bij de GR als gevolg van indexering c.q. contractuele prijsverhogingen van derden komen voor compensatie via de gemeentelijke bijdrage in aanmerking.
2. Geen zienswijze in te dienen voor het regionaliseren van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) binnen de begroting van de Veiligheidsregio Limburg Noord.

Argumenten:

- 1.1 Het al dan niet indienen van een zienswijze over de ontwerpbegroting 2027 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.
- 1.2 De begroting vormt een uitwerking van de kadernota 2027 zoals die door het Algemeen Bestuur is vastgesteld op 5 december 2025. De indexatiepercentages in de kaderbrief voor begroting 2027 zijn afgeleid van de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (cijfers bijlage 02, jaarschijf 2027, september 2025).
- 1.3 2027 is het laatste jaar waarin er sprake is van een toevoeging aan de begroting in het kader van de Strategische huisvesting.
- 1.4 Het Algemeen Bestuur heeft op 5 september 2025 het versterkingsplan 'Samen borgen van Publieke Gezondheid in Noord- en Midden-Limburg' goedgekeurd. Het plan betreft de versterking op de continuïteit en kwaliteit van de wettelijke taken van de GGD. Op basis van het besluit volgt in de begroting 2027 een aanvullende ophoging van € 1,4 miljoen.
- 1.5 In 2025 is gestart met het versterkingsplan GGD. De gestelde doelen zijn grotendeels bereikt, enkele doelen vragen nog extra aandacht en bijsturing. Middels monitoring blijven we de ontwikkelingen op de voet volgen en waar nodig wordt hierin bijgestuurd. We verwachten hier geen extra onvoorziene kosten.

- 1.6 In het Algemeen Bestuur van 5 december 2025 is een voorgenomen besluit genomen om per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de FLO-kosten en daarmee de kosten op te nemen in de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is de vorming van een voorziening nodig. Definitieve besluitvorming vindt plaats door het Algemeen Bestuur nadat de gemeenteraden van de 15 deelnemende gemeenten hierop hun zienswijze hebben gegeven.
- 1.7 Voor het programma crisisbeheersing is de doorontwikkeling van informatievoorziening de afgelopen jaren opgestart. Nog onduidelijk is in hoeverre hier in 2027 extra middelen noodzakelijk zijn. Mede vanwege het feit dat er meer informatie uitgewisseld wordt en het belang toeneemt dat dit veilig gebeurt, zal informatieveiligheid meer inspanning vragen.
- 1.8 De verwachting is dat structurele versterking nodig is op risico- en crisiscommunicatie, aangezien weerbaarheid continu en daarmee structureel aandacht vraagt van communicatie. Voor de komende periode wordt dit ingezet vanuit de (tijdelijke) extra BDuR middelen voor versterking crisisbeheersing en weerbaarheid. Vanaf 2027 willen we dit structureel invullen, zo mogelijk vanuit de structurele extra middelen voor weerbaarheid.
- 1.9 Voor de ambitie Weerbaarheid, noodsteunpunten en burgerhulpverlening zijn in 2025 en 2026 incidentele middelen ter beschikking gesteld voor de pilots. Vanaf 2027 is hiervoor landelijk een bedrag afgesproken, bedoeld voor de uitrol en instandhouding van deze coördinatie- en noodsteunpunten en ter bevordering van initiatieven voor burgerhulp.
Omdat de incidentele bijdrage niet evenredig wordt verdeeld over de regio's maar middels een verdeelsleutel, is het definitieve bedrag voor Limburg-Noord nog niet bekend. Derhalve is dit bedrag niet opgenomen in de begroting.
- 1.10 Uiterlijk 1 januari 2027 ligt een voorstel voor borging van de samenwerking inclusief kostenraming voor aan de VRLN en de 6 andere partners. Daarnaast is vooralsnog geen extra bijdrage ten behoeve van de samenwerking met België en netwerken als N4 te verwachten.
- 1.11 De begroting van de Risk Factory loopt gelijk met onze beleidsperiode. Dit betekent dat voor een volgende beleidsperiode er opnieuw commitment (en dus ook financiering voor het rondkrijgen van de begroting) opgehaald dient te worden bij onze bestuurders en organisaties met wie we samenwerken. De verwachting is dat partijen zich blijven committeren aan de Risk Factory.
- 1.12 Het conformeren aan de landelijke aanpak en de regeling erkenning en aanspraken bij PTSS als beroepsziekte levert voor de veiligheidsregio's meerwerk op. Middels een beschikking van 5 januari 2026 is aan VRLN een bijdrage toegekend van € 48.102,52 per jaar voor de periode 2026 tot en met 2028, voor de uitvoering van de landelijke regeling PTSS.
- 1.13 De verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan VRLN voor de programma's Brandweezorg en Crisisbeheersing is gebaseerd op de objectieve gemeentefonds-maatstaven. De verdeling van de bijdrage van de Publieke Gezondheid is gebaseerd op het inwoneraantal, met uitzondering van de bijdrage voor de Jeugdgezondheidszorg. Deze is voornamelijk gebaseerd op het aantal jongeren.
- 1.14 In de begroting 2027 is een bedrag opgenomen van € 50.000 voor onvoorzien en daarmee wordt voldaan aan het wettelijk vereiste.
- 2.1 De regionalisering van de brandweerkorpsen per 1-1-2013 zijn de lasten van deze regeling achtergebleven bij de gemeenten die op dat moment medewerkers in dienst hadden vallende onder deze regeling, te weten de gemeente Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw. Er liggen meerdere argumenten ten grondslag aan het besluit om nu te komen tot regionalisering van de kosten. Hoofdargument is dat de brandweer regionaal actief is. Met de regionalisering van de brandweer is het totaal van de kosten voor de regionale brandweezorg onderdeel geworden van de gemeenschappelijke regeling. Ook de voormalige medewerkers van de gemeente Roermond (inclusief Maasgouw en Roerdalen) en Venlo maken hier onderdeel van uit. De beroepskazernes hebben regiobrede specifieke repressieve taken die in alle gemeenten kunnen worden ingezet. Als de beroepsbrandweermensen niet repressief zijn ingezet, werken zij aan regiobrede taken als vakbekwaamheid, materieel en operationele voorbereiding, net als alle andere medewerkers van de brandweer binnen de VRLN.
- 2.2 De kosten voor de FLO van de brandweerleidinggeveden zijn al opgenomen binnen de budgetten van de VRLN. Bij het afschaffen van de levensloopregeling op 1 januari 2022 heeft VRLN het FLO recht van deze officieren afgekocht. Op basis van een uniforme werkwijze zou het logisch zijn als de FLO-kosten voor de overige brandweerm medewerkers bij de VRLN aan dit budget worden toegevoegd.
- 2.3 Afgelopen jaren is ambtelijk meermaals de intentie uitgesproken om deze kosten in totaliteit onder te brengen bij de huidige werkgever de VRLN. Door de complexiteit en veranderlijkheid van dit dossier heeft dit echter nooit tot een concreet voorstel geleid.
- 2.4 De risico's van de wijzigingen in de wetgeving liggen nu volledig bij de gemeenten Roermond, Roerdalen, Maasgouw en Venlo, terwijl de brandweerkrachten regionale taken verrichten.
- 2.5 Met de regionalisering zijn de werkelijke totale kosten, in de vorm van een prognose, in beeld gebracht door de VRLN. Deze prognoses zijn door de jaren heen, door gewijzigde regelgeving, fors gestegen.
- 2.6 In het Dekkingsplan 4.0 Brandweer Limburg-Noord 2024-2027 is opgenomen dat de gemeentegrenzen zijn gewijzigd naar operationele grenzen. Dat betekent dat brandweerposten niet alleen binnen hun eigen gemeentegrenzen worden ingezet, maar daar waar zij het snelste kunnen zijn. Bij grootschalige inzetten zoals natuurbanden, worden beroeps- en vrijwilligers door onze gehele regio ingezet.

Risico's:

- 1.1 De financiële consequenties van een aantal ambities zijn nog niet duidelijk. In het programmaplan (hoofdstuk 2) van de ontwerpbegroting 2027 zijn onder elk programma een aantal ambities en bijhorende activiteiten opgenomen waarvan om verschillende redenen nog niet duidelijk is wat de eventuele (structurele) financiële consequenties zijn;
- Programma publieke gezondheid
 - Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)
 - Wetswijziging Wet kinderopvang (Wko)
 - Ontwikkelingen Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)
 - Doorontwikkeling Landelijke Functie Opschaling Infectieziektebestrijding (LFI)
 - COVID vaccinatie
 - Mpox-vaccinatie
 - Aanbesteding medische arrestantenzorg (MAZ)
 - Programma brandweertzorg
 - Vrijwillige brandweerorganisatie
 - Voorbereiding op rampen en crises van de toekomst
 - Programma crisisbeheersing
 - Taken voortkomend uit landelijke wijziging wetgeving
 - Weerbaarheid, noodsteunpunten en burgerhulpverlening
 - Ontwikkeling BDuR gelden
- Uitgangspunt is dat extra (ruimtevragende) kosten van nieuw beleid in beginsel worden opgevangen binnen de eigen begroting van de VRLN. Dit is als zodanig opgenomen in de concept zienswijzebrief.
- 1.2 Er is onduidelijkheid over de gevolgen van de Specifieke Uitkering (SPUK's) BDuR. Op basis van het hoofdlijnenakkoord heeft het kabinet besloten om specifieke uitkeringen (SPUK's) over te hevelen naar het gemeentefonds en daarop een korting van 10% toe te passen. Op dit moment is er nog veel onduidelijkheid over het wel/niet overhevelen naar het gemeentefonds en over het toepassen van de 10% korting. Er is inmiddels toegezegd dat de BDuR niet wordt overgeheveld naar het gemeentefonds en de minister heeft aangegeven zich in te zetten voor reparatie van de eventuele bezuiniging van 10%. Dit wordt echter pas duidelijk bij de voorjaarsnota van het kabinet. Op grond hiervan is in de voorliggende concept ontwerp begroting dan ook geen rekening gehouden met deze wijzigingen ten aanzien van de BDuR en de overige SPUK's.
- 1.3 Weerstandvermogen en risicobeheersing. Het Algemeen Bestuur VRLN heeft in 2019 besloten een algemene reserve van maximaal € 1,250 miljoen aan te houden. De stand van de algemene reserve bedraagt primo 2025 € 280K. In het kader van risicomangement worden een aantal concrete risico's aangegeven in de begroting.
- Milieu aansprakelijkheid
 - Business Continuity management
 - Geopolitieke spanningen
 - Vervallen van maatwerk- en markttaken
 - Mentale arbeidsongeschiktheid (PTSS)
 - Complexiteit verantwoording subsidie bijdragen
 - Overheidsbeleid sociaal domein Oekraïne: van incidenteel naar structureel
 - Wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA)
 - Rotterdam-Rijn Pijpleiding Venlo
- 2.1 Indien niet wordt ingestemd met het regionaliseren van het Functioneel Leeftijd Ontslag dan blijven de kosten van de premiebetaling FLO voor enkele gemeenten i.p.v. alle deelnemende gemeenten. Dit zal dan tot een fors hogere bijdrage blijven leiden voor Maasgouw totdat de laatste deelnemers gebruik maakt van de FLO in het jaar 2043. Op dit moment betalen alleen de gemeente Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw.

Samenhang met andere beleidsdocumenten:

Meerjarenbeleidsplan VRLN 2024-2027 en strategische visie VRLN 2030.
Begroting Veiligheidsregio Limburg Noord 2027.
Begroting Gemeente Maasgouw.

Participatie:

Participatie is niet aan de orde.

Communicatie:

Het raadsbesluit wordt na de raadsvergadering aan de VRLN kenbaar gemaakt.

Financiën

De totale meerjarenbegroting 2027 van de Veiligheidsregio is beneden staand weergegeven.

De opbouw van de gemeentelijke bijdragen 2027 is weergegeven in onderstaande tabellen. Het verloop over de jaren 2026-2030 kan als volgt worden weergegeven.

Gemeentelijke bijdragen per programma en overhead

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2026	2027	2028	2029	2030
Publieke Gezondheid	20.949	21.433	21.398	21.473	21.398
Brandweezorg	32.975	34.001	34.001	34.001	34.001
Crisisbeheersing	5.265	5.433	5.433	5.433	5.433
Overhead	18.435	20.992	21.028	20.952	21.028
Totaal gemeentelijke bijdrage	77.624	81.860	81.860	81.860	81.860

Gemeentelijke bijdragen per programma (incl. overhead)

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2026	2027	2028	2029	2030
Publieke Gezondheid	29.155	31.649	31.631	31.669	31.631
Brandweezorg	42.364	43.499	43.515	43.481	43.515
Crisisbeheersing	6.105	6.712	6.715	6.710	6.715
Totaal gemeentelijke bijdrage	77.624	81.860	81.860	81.860	81.860

De begroting is conform de uitgangspunten van hun kadernota 2027 verwerkt. Recent heeft er wel nog een actualisering van de indexering (lager) plaatsgevonden.

Het effect van deze nieuwe begroting van de VRLN op onze eigen begroting is hierna aangeven. Hiermee kan rekening worden gehouden in onze eigen nog op te stellen meerjarenbegroting 2027 ev.

Ook is een weergave van de bijdrage voor de FLO-premies als bijlage bij hun begroting 2027 opgenomen. Er is reeds een voorgenomen besluit van het AB genomen dit dient echter nog definitief vastgesteld te worden. Hiermee hebben we wel al rekening gehouden in onze aangepaste bijdrage vanaf het jaar 2026. Omdat we al een groot gedeelte van de FLO-premie hebben ingelegd ontvangen we deze voor het grootste gedeelte terug. Deze FLO-premie wordt nu over alle gemeenten omgeslagen vanaf 2026 en niet meer alleen bij Venlo, Roermond, Roerdalen en Maasgouw.

Begroot VRLN	2026	2027	2028	2029	2030
GGD	€ 1.183.103	€ 1.290.208	€ 1.289.469	€ 1.291.045	€ 1.289.469
Brandweer	€ 1.773.701	€ 1.821.370	€ 1.822.039	€ 1.820.612	€ 1.822.039
Crisis	€ 274.042	€ 300.117	€ 300.213	€ 300.008	€ 300.213
Totaal excl. FLO	€ 3.230.846	€ 3.411.695	€ 3.411.721	€ 3.411.665	€ 3.411.721
FLO-bijdrage	€ 74.055	€ 74.055	€ 74.055	€ 29.168	€ 29.168
FLO-bijdrage al verwerkt	€ -25.187	€ -25.187	€ -25.187	€ -25.187	€ -25.187
Totaal incl. FLO	€ 3.279.714	€ 3.460.563	€ 3.460.589	€ 3.415.646	€ 3.415.702

Begroting Maasgouw	2026	2027	2028	2029	2030
GGD	€ 1.183.100	€ 1.233.000	€ 1.233.000	€ 1.233.000	€ 1.233.000
Brandweer/ Crisis	€ 2.047.800	€ 2.050.550	€ 2.050.550	€ 2.050.550	€ 2.050.550
Totaal	€ 3.230.900	€ 3.283.550	€ 3.283.550	€ 3.283.550	€ 3.283.550

Bijstelling begroting Mg	2026	2027	2028	2029	2030
GGD	€ -	€ 57.208	€ 56.469	€ 58.045	€ 56.469
Brandweer/Crisis/FLO	€ 48.868	€ 119.805	€ 120.570	€ 74.051	€ 75.683
Totaal bijstelling	€ 48.868	€ 177.013	€ 177.039	€ 132.096	€ 132.152

Begroting 2026 bijstellen jaar 2026		Op te nemen in de Kadernota 2027 van Maasgouw.			
GGD	€ -	€ 57.200	€ 56.500	€ 58.000	€ 56.500
Brandweer	€ 48.868	€ 119.800	€ 120.500	€ 74.000	€ 75.700
Totaal bijstelling	€ 48.900	€ 177.000	€ 177.000	€ 132.000	€ 132.200

De tabel over de bijdrage van Maasgouw voor de FLO-premie is in bijlage 6 opgenomen.

Planning en uitvoering:

Na vaststelling van de zienswijze door de raad zenden we de vastgestelde zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de VRLN. Het Dagelijks Bestuur van de VRLN voegt de commentaren waarin de zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting. Het Algemeen Bestuur van de VRLN stelt vervolgens op 11 september 2026 de begroting vast en het regionaliseren van de kosten FLO. Het Algemeen Bestuur deelt de vaststelling zo spoedig mogelijk mee aan de raden van de gemeenten. Het Dagelijks Bestuur zendt de begroting uiterlijk 15 september 2026 aan Gedeputeerde Staten.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief begroting 2027 VRLN
- Bijlage 2: Ontwerpbegroting 2027 VRLN
- Bijlage 3: Begroting 2027 VRLN in een oogopslag
- Bijlage 4: Aanbiedingsbrief Jaarverantwoording VRLN 2025
- Bijlage 5: Versterking Toekomstbestendige GGD
- Bijlage 6: Regionalisering FLO Kosten
- Bijlage 7: Nota van wijziging

Ondertekening:

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

C.M. Keersmaekers

D.W.J. Schneider