

Raadsvergadering 24 februari 2026

Documentnummer: D/25/226017

Zaaknummer: Z/24/129134

Onderwerp:	Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, Maasgouw 2026
Van:	College (portefeuillehouder Cretskens)
Voorstel:	De raad besluit: 1. om de Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026 vast te stellen per 1 maart 2026; 2. om de Verordening voorzieningen leerlingenvervoer 2022 in te trekken per 1 maart 2026.



Inleiding:

De gemeenteraad heeft op grond van de diverse onderwijswetten de verplichting om een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2021 heeft de gemeenteraad daartoe de huidige *Verordening voorzieningen leerlingenvervoer gemeente Maasgouw 2022* vastgesteld. Hoewel deze verordening nog relatief recent is, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op 7 mei 2024 een nieuwe modelverordening gepubliceerd (zie bijlage 2, Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG). Deze nieuwe modelverordening vervangt de versie uit december 2020 en sluit beter aan bij de actuele wet- en regelgeving, waaronder de inwerkingtreding van de *Wet voortgezet onderwijs 2020*. De publicatie van de nieuwe modelverordening was aanleiding om te komen tot één uniforme verordening voor het leerlingenvervoer. Deze verordening is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Roermond, Weert, Nederweert, Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen die vanaf schooljaar 2024-2025 het leerlingenvervoer gezamenlijk hebben ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz (hierna: Omnibuzz).

Beslispunten:

De raad besluit:

3. om de Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026 vast te stellen per 1 maart 2026;
4. om de Verordening voorzieningen leerlingenvervoer 2022 in te trekken per 1 maart 2026.

Argumenten:

1.1 De huidige verordening leerlingenvervoer is aan actualisatie toe

Invoering per 1 maart 2026 van de verordening met bijbehorende beleidsregels (vastgesteld door het college op 18 november 2025) is wenselijk, omdat de huidige verordening al is verouderd door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De nieuwe Verordening leerlingenvervoer 2026 sluit beter aan bij de landelijke modelverordening van de VNG, bevordert gelijke behandeling van aanvragers, en biedt meer duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van ouders en gemeente. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid voor zowel ouders als ambtenaren verbeterd en wordt recht gedaan aan de principes van zelfredzaamheid en maatwerk. Er zijn ook wijzigingen aangebracht in andere artikelen, maar deze zijn voornamelijk tekstueel van aard. Een opsomming van de belangrijkste wijzigingen is als volgt:

1. *Leeftijdsgrens van 9 naar 10 jaar voor het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan (artikel 3, lid 4 verordening):*
Door de leeftijdsgrens voor het opstellen van een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan te verhogen van 9 naar 10 jaar, ontstaat er meer tijd om het ontwikkelingsperspectief van de leerling beter in kaart te brengen. Dit plan wordt opgesteld in overleg met ouders en - indien wenselijk - de leerling zelf. Het doel is om maatwerk te leveren dat aansluit bij de mogelijkheden van de leerling en bijdraagt aan diens zelfstandigheid;
2. *Vergoeding openbaar vervoer bij zelfstandigheid (artikel 9, lid 2a en b verordening):*
Leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (vso) die verder dan 6 kilometer van school wonen, behouden het recht op een vergoeding voor openbaar vervoer, mits zij zelfstandig kunnen reizen. Deze wijziging stimuleert het gebruik van reguliere vervoermiddelen waar mogelijk en sluit aan bij het uitgangspunt van de gemeenten dat leerlingen zo zelfstandig mogelijk reizen.
3. *Harmonisatie m.b.t. afstandsgrens voor het speciale basisonderwijs (artikel 9 verordening):*
De afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijk school voor het speciale basisonderwijs als bedoeld in de Wet primair onderwijs (hierna te noemen Wpo) wordt op zes

kilometer vastgesteld in plaats van vier kilometer. Met deze afstemming wordt eenzelfde behandeling van aanvragen vastgesteld binnen de MER (evenals de andere deelnemende gemeenten: Nederweert, Roermond en Weert). Dit punt heeft geen effect op de huidige beschikkingen en is enkel van toepassing bij nieuwe aanvragen.

Voor de volledige tekst inclusief toelichting van de verordening zie bijlage 1 (Verordening leerlingenvervoer gemeente Maasgouw 2026).

1.2 De Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026 is integraal tot stand gekomen

De Verordening leerlingenvervoer 2026 is opgesteld na uitvoerig overleg met de verschillende samenwerkingspartners: de zes deelnemende gemeenten (Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert), Omnibuzz, de uitvoering en de juridisch adviseurs.

1.3 Harmonisatie van de verordening leerlingenvervoer bevordert de samenwerking met Omnibuzz

In de basis blijft de werkwijze voor het toekennen van een voorziening leerlingenvervoer gelijk met de vorige verordening. Met de toetreding van meerdere gemeenten tot Omnibuzz voor de uitvoering van het leerlingenvervoer vanaf schooljaar 2024-2025, is er een duidelijke behoefte ontstaan aan een zo uniform mogelijke verordening. Door de verordening leerlingenvervoer 2026 af te stemmen met de andere aangesloten gemeenten – Roermond, Weert, Nederweert, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen – bevordert de samenwerking. Omnibuzz, ouders en leerlingen krijgen meer duidelijkheid en worden gelijk behandeld. Het werk wordt ook beter en op dezelfde manier uitgevoerd. Dit zorgt voor een duidelijke en gezamenlijke aanpak van het leerlingenvervoer in de regio.

1.4 De nieuwe verordening vervangt de regeling voorzieningen leerlingenvervoer 2022

De nieuwe Verordening leerlingenvervoer vervangt vanaf 2026 de bestaande verordening voorzieningen leerlingenvervoer 2022.

De intrekking van de huidige verordening voorkomt dat er twee regelingen naast elkaar bestaan, wat verwarring en onduidelijkheid bij ouders, scholen en uitvoerende instanties zou kunnen veroorzaken.

Risico's:

1.1 Ondanks de wens voor uniformiteit kunnen er bestuurlijk per gemeente andere besluiten worden genomen

Hoewel de voorgestelde verordening tot stand is gekomen in nauwe samenwerking tussen de betrokken ambtelijke organisaties van de Omnibuzz-gemeenten, blijft het uiteindelijke besluitvormingsproces een bestuurlijke verantwoordelijkheid. Dit betekent dat individuele colleges of gemeenteraden, op basis van lokale politieke overwegingen of specifieke gemeentelijke belangen, kunnen besluiten om af te wijken van de voorgestelde uniforme lijn.

Het is daarom van belang om bij de implementatie van de verordening en beleidsregels rekening te houden met mogelijke verschillen in besluitvorming tussen gemeenten, en om flexibel te blijven in de afstemming en communicatie tussen de partners binnen Omnibuzz.

1.2 De Ingangsdatum van de verordening valt in het lopend schooljaar

Het vaststellen van een nieuwe verordening met ingang van een datum die midden in het schooljaar valt (1 maart 2026), kan gevolgen hebben voor de rechtszekerheid en verwachtingen van ouders, leerlingen en scholen. Zij baseren hun keuzes en aanvragen vaak op het beleid dat geldt bij de start van het schooljaar. Een wijziging halverwege kan leiden tot:

- Onzekerheid over welke regels van toepassing zijn op lopende aanvragen of bestaande vervoersafspraken;

- Communicatie-uitdagingen, omdat ouders en scholen goed geïnformeerd moeten worden over de overgang en eventuele gevolgen;
- Uitvoeringsproblemen, bijvoorbeeld bij het beoordelen van aanvragen die zijn ingediend vóór de ingangsdatum, maar waarop pas daarna wordt beslist.

Invoering van de verordening per bovenstaande datum is toch wenselijk, omdat de huidige verordening al verouderd is door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom is in de verordening een artikel opgenomen dat voorziet in een overgangsregeling voor ouders en leerlingen.

Samenhang met andere beleidsdocumenten:

Deze verordening (en bijbehorende beleidsregels) is gericht op de uitvoering van een wettelijke taak. We geven hiermee uitvoering aan deze taak. Daarbij hebben we de kans gepakt om nauwer samen te werken in de regio, bestaande uit de gemeenten Echt-Susteren, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert. Hierbij zijn ook Servicecentrum MER en Omnibuzz meegenomen.

Hieronder volgt ook een historisch overzicht van aanverwante documenten:

- Raadsvoorstelnummer [R2014.0842](#) - Verordening leerlingenvervoer gemeente Maasgouw 2014;
- Raadsbesluit [63088-RVST](#) - Zaaknummer: Z/22/02029 Verordening voorzieningen leerlingenvervoer gemeente Maasgouw 2022.

Communicatie:

Mits de gemeenteraad positief besluit in de raadsvergadering van 24 februari 2026 zal de regelgeving officieel wordt gepubliceerd en in werking treden op 1 maart 2026.

Financiën

Sinds het schooljaar 2024-2025 maken we gebruik van GR Omnibuzz voor de aanbesteding en de uitvoering van het leerlingenvervoer. Het budget voor het leerlingenvervoer ontvangt de gemeente Maasgouw in het gemeentefonds. Voor het jaar 2025 bedragen de kosten naar verwachting € 730.000,00. Het betreft een open-eind regeling (afhankelijk van de behoefte).

Uit de wijziging van de Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026 vloeien op zichzelf geen directe financiële risico's voort. Ook de uitwerking van deze verordening in de Beleidsregels voorzieningen leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026 leidt in de huidige vorm niet tot financiële risico's.

De voorgestelde werkwijze is erop gericht om, waar mogelijk, leerlingen te stimuleren zelfstandig te reizen met het openbaar vervoer of de fiets. In de ideale situatie zal dit ertoe leiden dat minder leerlingen gebruikmaken van het aangepast vervoer, wat een directe kostenbesparing oplevert voor de gemeente.

Tegelijkertijd zijn er enkele bepalingen in de beleidsregels die mogelijk kostenverhogend kunnen werken, zoals het stimuleren en faciliteren van zelfstandig reizen en de inzet van aangepast vervoer waar nodig. De kostenverlagende en kostenverhogende gevolgen van de werkwijze zijn beperkt en blijven naar verwachting marginaal. Daarom is de verwachting dat deze kosten en baten per saldo elkaar grotendeels in evenwicht zullen houden.

Planning en uitvoering:

In samenwerking met de uitvoering vindt overleg plaats over de wijze van implementatie van de Verordening leerlingenvervoer, evenals over de bijbehorende communicatie richting ouders die gebruikmaken van het leerlingenvervoer, met de uitvoering (Servicecentrum MER en Omnibuzz).

Bijlagen:

- Bijlage 1 Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026
- Bijlage 2 Beleidsregels leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Maasgouw 2026
- Bijlage 3 Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG

Ondertekening:

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders,

De secretaris


G.M. Koersmaekers

De burgemeester


D.W.J. Schneider